平成30年の歩みから 日本の未来を語る



(一財)日本総合研究所会長 寺島 沖縄県知事 玉城デニー 共同通信社編集委員 太田 昌克

目 次

一般社	±団法人勁草塾ブックレット№7発行にあたって	2
[1]	「民主主義の大切さとアジアとの対話」 寺島 実郎氏	• 3
	資 料	12
[2]	「アジアダイナミズムと沖縄の未来」 玉城 デニー氏	15
	資 料	
[3]	「東アジア非核化に向けて我が国の役割」 太田 昌克氏	
	資 料	34

一般社団法人勁草塾ブックレット№7発行にあたって

多くの皆様のご協力ご支援により、私共一般社団法人勁草塾は設立以来、5周年を迎えることができました。この間、寺島実郎氏のご厚誼により、東京九段下寺島文庫にて毎月開催している文庫カフェの会も、連続38回を迎えました。横浜市内で開催している年4回の講演会も多彩な講師陣により、いつも好評をいただいています。さらに今年は、沖縄県に事務所を設置し、講演会・勉強会をスタートしたところです。今後も、さらに検討を加え、歴史を学び、今をみつめ、未来に向かい、充実した塾にするため一層の精進を重ねてまいります。



さらなる、ご支援をよろしくお願いします。

さて、今回のブックレットNo.7は、(一社) 勁草塾開設5周年を記念し開催された特別講演会「平成30年の歩みから日本の未来を語る」での講演内容を加筆修正したものです。

講師は、(一財)日本総合研究所会長・寺島実郎氏、沖縄県知事・玉城デニー氏、共同通信社編集委員・太田昌克氏と、それぞれ著名な方々に講演いただきました。会場の参議院会館会議室は、早朝からの開演にも関わらず、衆・参国会議員・議員秘書・行政・研究者・マスコミ・市民の方々のご参加で満席となりました。

今回のブックレットが、皆様の今後のご活動の一助に、必ずや繋がりますことを祈り、ご挨拶とさせていただきます。

2019年10月25日

一般社団法人勁草塾 代表理事 齋藤 勁

平成30年の歩みから日本の未来を語る 2019年6月12日 参議院議員会館101

【1】「民主主義の大切さとアジアとの対話」

講師 (一財) 日本総合研究所会長 寺島 実郎氏

おはようございます。寺島でございます。齋藤さんと私の関係は非常にユニークで、毎週日曜日の午後4時、私が原稿を書いていると、日本にいる限りなのですけれども、齋藤さんが現れまして、二人で話をするというのが、この十年位続いていて、私は敬服しています。この「勁草塾」というものを、とにかく若い人を育てるということで、九段下にあります寺島文庫で、ずっと続けておられます。沖縄においても頑張っている。そんなご縁で登場しているわけです。

私の役割は、今日お二人、知事の玉城さんと共同通信の太田さんがメインイベンターだと思っています。私の役割をしっかり果たしておきたいと思います。先月もガンコクからロンドンへと向けて、バン番張の上でいる国だと思います―1772社日本企業が参加している商工会議所で話をし、半りスでが多加している高工会議所で話をし、ギリスでがある人と議論してきたということで、外から見た日本を視界において、まず議論の前提となる視点をお話しておきたいと思います。

私の「時代認識」という資料集、2019年 夏号ですが、これは統計の数字がどんどん 新しくなるものですから、毎年5、6回切 り替えています。夏号は先週から使い始め ているのですが、これを延々と語ると90分 ×5回かかるのですが、それを30分で、で



寺島 実郎さんプロフィール

(一財)日本総合研究所会長、多摩大学学長。1970年代、三井物産の調査マンとしてイランの I JPC プロジェクトに関わり、以来、中東やアメリカで情報収集・分析活動を続けてきた。10年にわたるアメリカ勤務を経て日本に帰国後、企業内シンクタンクとして「三井物産戦略研究所」を立ち上げ、世界の最前線でビジネスを展開するための知の基盤の構築に力を注ぐ。「文献とフィールドワーク」をはじめとした、体験に根ざした独自の視点から国内外の経済、政治、外交、エネルギー政策、宗教と、幅広い分野で提言を続けている。著書多数。

きるだけ論点だけをしっかりとお伝えしたいと思います。

日本が今どうなっているのか

日本が今どうなっているのかということです。いつの間にか停滞を安定だと思って、安定は結構だ位の感覚でしか日本を見てない傾向があるのですけど。12ページ

(世界のGDPシェアの推移) をみて下さ い。これが頭の体操、1です。ボトムライ ンとしての認識なのですけど、1988年とい うところと2018年というところをにらみな がら、日本が平成の30年でどう変わったか ということを、よく考えていただきたいと 思います。これは世界のGDPに占める シェアということで、1988年というのは平 成が始まる前の年です。日本のGDPの世 界に占めるシェアは16%でした。ところが 平成が終わってみたら、日本の世界のGD Pに占めるシェアはわずか6%ということ で、今埋没する日本というのが日本へのひ とつのコンセンサスだと言ってもいいと思 います。1988年、「除く日本のアジア」、中 国・インド・アセアンも加えた「除く日本 のアジア」は、日本のGDPの三分の一程 度だったのです。ところが平成が終わって みたら、「除く日本のアジア」のGDPは、 日本の4倍に迫る勢いで拡大していた。 2000年という年、21世紀の始まる前の年で す、日本はまだ14%で持ちこたえていたの です、この10年、敢えて言うならば、この 5、6年の間、日本の埋没は極めて顕著だ というのが一つの捉え方です。余計なこと をいくつか言うと、1820年これはコン ピューターシュミレーションです。江戸時 代、1867年に幕府が倒れた、日本の世界の GDPに占めるシェアは3%程度だったの かと、アジアが5割を超していたのだな と。先祖返りみたいな状況にあるのだなと か、いろんなことが思い浮かぶと思いま す。1913年、第一次世界大戦が始まる前の 年、日清・日露と越えて極東の小国日本が、 彗星のごとく台頭した時代と言われている のですけど、それでも日本の世界GDPに 占めるシェアは3%程度だったと。1950 年、戦争に負けて5年後、やっぱり3% だった。日本3%定位置論があるのです。

このままいくと、10年から20年後に、日本 のGDPは世界の3%位になっているのだ ろうとの予測も出てきていますが、私はG DPが最も重要な指標だとは思いません。 けれどもひとつの現実としてこれを受け止 める必要があるというか。そこで何故なん だと、その構造解明をしているのが、私が 延々と20年近くにわたって連載している岩 波の「世界」の連載の論考で、今日は時間 の制約がありますので、ここに参加してお られる方で興味がありましたら、6月号の 「世界」ですけど、「平成の晩鐘が耳に残る うちに」と13000字私が書いた論考が載って います。私自身の平成の30年の体験的総括 と、令和に向けての冷静なる希望というタ イトルで、私の今の本音をまとめていま す。体系的に分析した本音です。

なぜ日本がこうなったのかということに ついて、平成の30年というのは冷戦後の30 年でもあったわけですけれども、二つの革 命、つまりIoTにつながるIT革命とい ううねりと、金融革命という二つのうねり の中で、その背後に横たわっている政策思 想としての新自由主義なるキーワードの流 れの中で、日本が埋没していった構図が、 これをお読みになれば、この人はこう考え ていると分かると思います。皆さんそれぞ れの平成があったはずです。是非、それぞ れの平成を振り返って、自分の年表を白い 紙において、私の体験的総括と重ね合わせ て、自分自身の立場を投影して考えられた ら、考えるヒントになるのではないのかな と思います。浮かび上がってくる論点に意 味があるのではないかと思っています。

株価時価総額から見て

そこで、見ていただきたいのが、12ページ(Digital Dictatorship)です。なぜ日本がこれほどまでに埋没したのかという時

の、1ページで凝縮的に書いてありますけど。デジタルディクテーターシップ、今でこそガーファなんて言葉がそれほど珍しくなくなったわけですけど。じっと見ていただけると僕の言おうとしている意味が分かります。「GAFA+M」今月末、私が行こうとしているシリコンバレービジネスモデルと言われているアメリカのITビック5、グーグルのG、アップル、フェイスブック、アマゾンそしてマイクロソフト、ITビック5の4.3兆ドルって何と言うと、株価時価総額です。日本のGDPに迫る勢いです。

たった5つの会社の株価時価総額が肥大 化してきている。右に日本の東証一部の トップ5を見つめてもらいたいです。我々 は産業の現場を支えながら、ものづくり日 本、工業生産力モデルの優等生として走っ たつもりでいます。そのトップランナーで あったトヨタ自動車、見上げるような会社 ですが、22兆5千億しか時価総額がないの です。アップル・アマゾン一社の時価総額 が1兆ドルを超している時に、トヨタはそ の4分の1、5分の1の時価総額でしかな いのかという事に愕然とします。良いとか 悪いとかいうことではないのです。事実で す。そこで、下の段、延々と話してる時間 がないので、コンパクトに。2019年、10年 刻みの日本の株価の時価総額の推移です。 2019年4月、つまり今です。日立製作所一 経団連会長会社の一時価総額わずか3兆円 もいかないのです。という事は、アップ ル・アマゾンたった1社の40分の1の時価 総額しか評価されていないわけですかとい うことに、ギョッとなります。もっと驚く のは、ついこの間まで「鉄は国家なり」で、 日本産業界を引っ張ってきた、新日鉄住 金、名前を変えて日本製鉄、2兆円もない のです。ということはアップル・アマゾン

1社の50分の1、60分の1もないということです。

そこで、ピンときて頂くために、敢えて申し上げるわけですけれども、最近、東急電鉄の幹部と向き合う機会が多く、東急渋谷を起点にして東京西の再開発に向き合っています。渋谷が今ものすごい勢いで再開発の中にあるというのはご存知だと思いが、東急プラザと言われた駅前ビルが、今超高層ビルに建て替わっています。あのビルに全棟グーグルが入るそうです。NHKとグーグルの街になるだろうと、渋谷は。つまり、今六本木の「バブルの塔」と言われている六本木ヒルズに6フロア入っているグーグルが、渋谷に全棟入るということです。

何故、今こんな話をしているのか、つま り、株価の時価総額って、そんなに大事な 話なんですかという風に、私、今大学の学 長もやっていますから、学生が聞いてきま す。株価の時価総額が経営を判断する資料 として最も大事だとは思わない。だけど怖 いのですね、市場が企業の価値を評価する 時代なんて言葉が。最近よく使われます が、マーケットバリューにおいて、要する に株式会社というものは、上場企業である 限り、時価総額を超えるリスクはとれない し、時価総額を超えるプロジェクトなど打 てないんです。その文脈で考えた時に、 グーグルが渋谷で全棟入るとういシンボ リックな状況というのは、昨今の東芝・日 立が直面している状況と、コントラストに 考えたら、つくづくため息が出ます。今、 一言でいうと私の先ほど言った論考の中に も、その表現を使っていますけれども、今 我々がデジタルエコノミーのうねりの中に あると。

デジタルディクテーターシップのうねり

ダボス会議で昨年あたりから登場してき たデジタルディクテーターシップという言 葉ですけど、今これがガーファ規制という 形でもみ合っています。現実問題としてデ ジタル課税をすべきではないかと。確かに 非常に重要な論点なんです。で、そこで、 1990年代の半ば、つまりインターネットは アメリカの軍事技術の軍民転換だった訳で すね。冷戦期にソ連を意識したペンタゴン のいわゆるリクエストを受けて、インター ネットの基盤技術であるアーパネット (ARPANET) が完成したのが、これ13 ページにそのことが書いてありますけれど も、1962年にアーパネットの研究開発がス タートしていたのです。ソ連から、中央制 御の大型コンピューターで防衛システムで 管理していたら、核攻撃受けて、そのコン ピューターがダウンしたら全てブラックア ウトするので、分散系、開放系情報ネット ワーク技術を作ろうという発想で登場した のが1969年、アーパネットが完成したわけ です。人類月に立つという年です、69年と いうのは。冷戦期を支えたと、冷戦が終わ るタイミングで、軍事目的で開発した技術 だけど、これからは民生用に活用していこ うという事で、世にいうディフェンス・コ ンバージョン、軍民転換のシンボルとして 我々の目の前に登場してきたのが、イン ターネットでした。1993年に商業ネット ワークとリンクしたわけです。私が10年ア メリカ東海岸に張り付いていた頃です。日 本人も、94、95年頃からIT革命という言 葉に敏感に呼応したと言ってもいいと思い ます。ところが、IT革命のステージがも う一段変わったというか、こう正確に言え ると思います。日本はIT革命を工業生産 力モデルの優等生としての枠組みでしか理

解できなかったというか。どういう意味か というと、ITに並走して、一儲けしよう という発想が、余りにも小さかった。例え ば、携帯電話の回線業とか、eビジネスモ デルだとか、ディバイスといわれるよう な、足回りの半導体と電子部品みたいなも ので一儲けすると言うところまではキャッ チアップ出来た。ところが、ガーファは生 まれなかった。それはデータリズムの時代 についていけなかったと言っていいだろう と思います。今、我々に襲い掛かっている のは、データリズムの時代です。例えば、 アマゾンという会社が、我々の目の前にち らついた時、多くの人はネットを使って本 を通信販売する会社だと思った。ところ が、ものすごい勢いで、アマゾンは業態を 多様化し、ディープに浸透してきていま す。その文脈で考えた時に、日本の工業生 産力モデルの枠組みの中でしか、IT革命 にチャッチアップしなかったことのギャッ プが、データリズムの時代を迎えて、つま りデータを支配する者が全てを支配すると いう流れの中で、ギャップを起こしている のだと言っていいだろうと思います。この 話をする時によく質問がでる、日本の株価 は安すぎると捉える人がいるのです。この ガーファだけで、日本のGDPに迫るよう な時価総額という話と対比して。ところ が、日本は異様な勢いで、公的資金を突っ 込んでまで株価を支えています。日銀のE TF買いとGPIF、年金基金を80兆円 突っ込んでいます。もしこの80兆円を突っ 込んでいなかったら、日本の日経平均は3 割落ちています。シュミレーションして、 目いっぱい膨らし粉で膨らませて、このあ り様なんだということ。しかも、公的資金 を株式市場に突っ込んでいる国は、日本以 外にありません。ですから、異様にゆがん だ経済を作ってしまった。要するに株価の

上昇が景況感を支配するみたいな流れとなってしまった。産業とか技術をしっかり見つめることなくです。いつの間にかマネーゲームによって、経済を議論する傾向に傾斜してしまったということに、気づかざるを得ないことなんです。そのシンボリックな話が13ページ(技能五輪国際大会)にちょっと出ていますので、これだけはちょっとお話しておきたい。

技能オリンピックの国際大会というパネ ルが出ています。日本のメディアはものす ごく歪んでいますから、この報道は一切な されなかったから、たぶん知らない方が多 いと思いますけど、10年位前まで、日本人 は中国がキャッチアップしてこようが、韓 国が追い上げてこようが、日本の産業技術 基盤は盤石だという勢いで、技能オリン ピック1位で胸を張っていました。ところ があっという間にパラダイムが変わって、 一昨年UAEのアブダビで行われた技能オ リンピックで、日本は9位に落ちました。 1位中国、2位スイス、3位韓国で、4位 に日本がいるのではないのです。私は、経 団連研修のアドバイザーを20年続けてい て、名だたる製造業企業の幹部と向き合っ ていますけれども、私にこういうことを言 う人がいます。「寺島さん心配いりません。 コンピューターサイエンスの進化で、現場 はコンピューターが全て管理しているの で、熟練工なんて必要なくなりましたの で」と言う人がいます。だけど、全くずれ ています。なぜならば、この技能オリン ピックの右のパネルを見ていただけると、 51種目なんです。今年ロシアで開催する大 会が秋に迫っていますけど、56種目に増え ているのですけど、右半分を見てくださ い。フラワーアレンジメント、美容・理容、 ビューティーセラピー、洋裁、洋菓子製造、 西洋料理、レストランサービス、造園から

看護・介護までが競い合っている種目です。 つまり分かりやすく言うと、日本の現場力 です。現場力が急速に劣化していると言う ことです。経営は頭から腐るって言葉があ りますけど、トップの問題意識が現場にも リフレクトしてきていると言っていいだろ 古屋に招致しようという動きが、今あるの ですけれども、本気で日本のアイデンティ ティを考え直さなければいけない局 にいるのではないかなと思います。

日本のアイデンティティとは

そこで次に、今後の日本の針路にとって キーワードになるだろうと思うことに話を 進めますけど、後で玉城さんがアジアダイ ナミズムについて沖縄からの視界というこ とでお話になると。その前提となる話です けど、14ページ(日本の貿易相手国のシェ ア推移)を見ていただきたいのです。これ は日本の貿易相手国のシェア推移という表 がついています。これは日本のアイデン ティティを再確認するための論点です。通 商国家と言われ、貿易で飯を食っている日 本の国ですけど、一体どこと貿易すること で、日本は飯を食っているのですかという 質問に答える表が14ページです。1990年、 平成が始まった頃、米国27.4というのは、 日本の貿易の約3割近くをアメリカとの貿 易で飯を食っていたのです。縦に数字を追 われたら、いかに対米貿易の比重が下がっ てきたのか分かるはずです。2011年に11.9 まで落ちた時、私自身この数字まもなく1 割割るなと思ったのです。この表の10年位 前は、4割でした。ですから海外で話して いて、日本っていうのは一体どうやって飯 を食っている国ですかという質問を受け て、アメリカとの貿易で飯食っているので すと言えば、当たらずとも遠からずの国

だったのです。ところが、一気にこれは1 割割る時代が来たのかと思ったものです。 見ていただきたいのは、この3、4年間で す。対米貿易の比重が15%前後により戻し ています。これは、語ればきりがないので すけど、アメリカという国の実体経済が、 今申し上げた Io T革命っていう流れと、 それからシェールガス、シェールオイル革 命という流れに後押しされて、トランプの 産業政策が成功しているなんて文脈ではな く、実体経済が堅調だとアメリカは。それ にリフレクトする形で日本の対米貿易の比 重が15%程度に戻っているのです。だけ ど、隣の中国、平成が始まる頃、日本に とってわずか3.5%の貿易相手先でしかな かった。対中貿易の比重がどんどんどんど ん増えてきた。③にホンコン・マカオを含 む中国の欄がありますけれども、この平成 の30年の間に、ホンコン・マカオの返還と いうのが行われているので、正確に言う と、統計上、日本の貿易の23.9%が中国と の貿易です。ですから、日本は極めて複雑 な心理の中に今います。中国の脅威、なん とか日米で連携して封じ込めようという心 理。同時に、中国に依存して日本産業は成 り立っているという現実。インバウンド 3100万と言っても、8割はアジアからの人 だという現実。つまり、やたら中国人が増 えていると言うことに面白くないと思いな がらも、中国人の爆買いに期待して景気づ けしようという、複雑骨折した心理の中 で、日本が動いているところに、政策論の 基盤になる主張が混乱している原因がある だろうと思います。

そこで、見ていただきたいのは⑤のアジアですけども。アジアダイナミズムです。いよいよ5割を超したわけです。対アジア貿易の比重がです。左にIMFの世界経済見通しが書いてありますけれども、「除く

日本のアジア」と言う言葉を先程使いまし た。中国、インド、ASEAN5。ASE AN5というのは、ASEANは10ヶ国か ら成り立っているのですけれども、その代 表的な国5つ、欄外に書いてある国ですけ れども。これらの国々がコンスタントに 6%から7%台の成長軌道を走ってくれて いることが、日本がサバイバルしている最 も大きな理由なんです。アジアダイナミズ ムです。この極めて蓋然性の高い予測との 言い方をしておきますけれど、この先10 年、一寸先は闇との議論もありますけれ ど、まず間違いなく言いきれるだろうとい う予測も中にはある。その一つが、「除く 日本のアジア」が、6%台の成長軌道を 走ってくるだろうということは、相当な蓋 然性で議論できるだろうと思います。とな ると、経営者にとって7%成長は、ミラク ルなんです。7%成長は10年続けると倍に なることです。ですから10数年後に、「除 く日本のアジア」のGDPが現在の倍に なっているだろうということだけは間違い ない。そうすると、対アジア貿易の比重と いうのは10数年後に、現在の50%前後から 6割超えるところになっているだろうとい うことだけは、視界に入れておくべき大き なポイントだろうと思います。

アジアダイナミズム

それからもう一つ、議論の前提として14ページをちょっと見ていただきたい。アジアダイナミズムにとって「日本海物流」と書いてあるページの隣に、パーヘッドGDPという資料が一番下の段についています。実は、ここに若干のいら立ちを覚えるのです。日本の経営者の中で、まだ日本がアジアの先頭を走っている豊かな国だと思い込んでいる人がいるのですけど、そうじゃないから大変なことになっているので

すよと、言わざるを得ないのです。14ペー ジ、一人当たりGDP、豊かさの指標とし てよく言われます。一人当たりGDPで す。日本は昨年3万9千ドルでした。シン ガポールに2万5千ドル置いてかれてい る。香港に2014年に抜かれたのです。まさ かと、統計の間違いだろうなんて言ってい た経営者がいたのですけれども、実際に見 てこられたら、言っている意味が分かりま す。後ろに韓国が3万ドル台に入ってき た。台湾が2万5千ドル台に入ってきた と。昨年中国が、いろいろあるけど、1万 ドル台に入ってきた、一人当たりGDP が。パーヘッドGDP1万ドルというの は、日本は1981年です。ですから中国は80 年代に入ってきたと考えれば分かりやすい です。この表を見ながら、申し上げたいこ とがあるのですけれども。日本は、昨年イ ンバウンド3100万を6000万人に増やして、 観光立国で付加価値を高める方向に向かお うとしているわけですけど、3100万人のう ち8割以上がアジアからです。6000万人来 て、4000万人を越すアジアからの来訪者を 迎え撃って、観光立国ってことを議論して いる、期待していると言っていいだろうと 思います。こういうことが言えます。14 ページを見ながらですけど、一人当たりG DPが5千ドルを越すと、(私の本に「新観 光立国論」があります)海外旅行に目が向 き始めるのです。日本もそうでした。JA Lパックとかハワイに行こうとの空気にな るのは、パーヘッドGDPが5千ドルを越 すとなるのです。1万5千ドルを越すと、 観光の質が変わるのです。付加価値の高い 観光、つまり個人旅行のステージに入るの です。医療ツーリズムとか、あるいは産業 ツーリズムとか、家族でレンタカー借り て、個人で動こうというステージに入って くる、1万5千ドルだと。ですから我々

は、やたら中国人が増えたと表面観察しま すけれども、実態は香港から来ている華人 華僑なのか、シンガポールから来ている華 人華僑なのか、聞かなければ分からない、 台湾から来ているのか。それらの人々はも う既に個人旅行のステージに入ってきてい ます。中国が1万ドルを越したということ は、これは貧富の差がありますが、富裕層 の人たちは、これは200万人とも言われて いますけれども、そのレベルの人たちは とっくに個人旅行のステージに入ってい る。タイ、国際統計的には7千ドルにすぎ ないのですけれども、バンコクエリアだけ は1万5千ドルを越したと、先月やけにア ピールされたのですけれども、つまりタイ も縞模様になっているわけです。

そういうことで、まずこの段階で確認し ておきたいのは、アジアダイナミズムで す。つまり我々の視界の中にちょっと気を 付けなければいけないのは、令和という年 号が、令和は万葉集からとったのだと、漢 籍ではありません、と風呂の中で呟いてい るようなものです。だけどその万葉集も漢 字で書かれたのですよ、なんて言われた ら、ギョッとなるような話ですけど。いず れにせよ、中国のプレッシャーの中で、非 常に屈折した国際認識に追い込まれている のが日本の今、置かれている状況なので す。日米連携して中国の脅威と向き合うと いう風に思い込んでいる節があるのですけ れども、米中協議という言葉が象徴してい るように、この二つの国は大国主義的な空 気を持って、私自身正面から向き合ってき ましたけれども、米中2国で世界秩序を リードしていこうというようなパラダイ ム、ゲームの作り方というものがなされ始 めて、アメリカと連携して中国の脅威と向 き合おうという発想が、ある段階でもって 大きく裏切られるだろうということを、日

本人は体験するだろうと思います。

日米関係の位置関係ということで、私自 身、東海岸の日米関係の専門家、西海岸の スタンフォードの東アジアの専門家とも議 論を積み重ねていますけれども、トランプ 政権と日本の関係がものすごく良好だとい う風に表面的には見えますけれども、「目 を見ていないよね」という表現をされて、 私はギョッとしましたけれでも、レスペク トが無いというか、米中関係というのは、 殴り合っているように見えて、お互いを大 国としてレスペクトしている空気がありま す。日本は、その空気の中に取り残されて いく可能性。この間、日本にきたトランプ が一週間後にロンドンに行きました。同じ 同盟国であるイギリスに対して、彼はス ピーチの中で、「自由と法の支配 | という共 通の価値を持っていることを、ぶち上げて いました。日本での話の中に、共通の価値 として、「自由と法の支配 | ということは一 言も言わなかった。つまり日本が「自由と 法の支配 | の国だと思っていないというこ となんです。それは、本音のところで、日 本をどうみているかということをシンボ リックに表しているだろうと思います。今 よくアジアの会合に政府の関係者が出てい くと、中国に対する牽制球のつもりで、法 の支配ということを、よく言います。中国 には法の支配が行き渡っていないという意 味で。ところが、日本自身が法の支配が行 き渡っていないと思われているのですよ と。例えば森友、加計問題などに象徴され るようにです。

沖縄になぜ集中しているか

私の時間があと5分なので、申し上げて おきたいことをコンパクトに、言い残して おきたい。二つのクエスチョンで、玉城さ んの話に繋げたいと思います。まず、私自

身、北海道の生まれで、北海道とも真剣に 向き合ってきているわけです。なぜ、北海 道に米軍基地がないのかという質問、それ ぞれの立場で少し考えていただきたいと思 います。私、アメリカワシントン東海岸に 10年以上張り付いて、上下両院の軍事機密 公聴会とかいろいろなところに入れてもら い、じっと聞いて、何故なんだと、自分の 故郷北海道になぜ米軍基地がないと。日米 安保っていうのはソ連を仮想敵国として構 築された仕組みであり、北海道にこそ米軍 基地がなきゃおかしいだろうというのが本 当のところです、論理から言えば。ところ が北海道には米軍基地がないと。北限は三 沢です。しかも通信基地です。東京首都圏 と沖縄に、分厚く米軍基地がある理由を日 本人として考えたならば、そこから見えて くるものがありますよと。なぜ7割の米軍 基地がいまだに沖縄に集中しているのか。 じっと聞いていると、なるほどと。一番リ スクが高かったから置かなかった。ソ連が 侵攻してきて、旭川の師団が向き合って、 叩き潰されて、南に押しやられてきて、米 軍は動かないと言っているのではない。的 確に判断するために、時間という意味にお いて、一番南に構えていて、ここは動くべ きかどうか判断しよう、そういう視界が背 後にあったのだなと気が付きます。

今後どうするかということについて、今 まで主張してきている論点をコンパクトに 申し上げると、1993年冷戦が終わって、ド イツが全ての米軍基地を俎上に乗せて、そ の使用目的と有効性について吟味した上 で、基地の段階的縮小と地位協定の改定に 踏み込んだ。ところが、冷戦はまだアジア では終わってない程度の認識で、日本は いっさい何も手をつけないまま今日に来た のです、ある意味では。例えば辺野古の問 題だけに焦点を当てて、テーブルに乗せ

ろっていう意味で、アメリカと向き合うの ではなくて、日本における全ての米軍基地 を、東アジアの安全保障の広い視界の中か ら、特に中国、北朝鮮を睨みながら、どう するのだということを全てテーブルに乗せ て、議論し始める。そうすると、例えば東 京周辺に二つ米軍専用のゴルフ場を持って います。本当の東アジアの安全保障にとっ て、そのゴルフ場がどういう意味を持つの かということを真剣に議論したら、当然思 いやり予算まで投入して、ゴルフ場を二 つ、自衛隊でさえゴルフ場ひとつも持って いません。そういう意味合いにおいて、基 地の段階的縮小と地位協定の改定というプ ログラムに本気で向き合わなかったら、日 本は主権国家として、リスペクトされな い、どんなに時間をかけても、筋道を通し てこの問題を通していく。その流れの中か ら沖縄というのは、ペンタゴンの人にとっ て、海兵隊の基地です。殆んどの基地が海 兵隊なんです。ペンタゴンの顔立て興行で 海兵隊への配慮から、スタックしている部 分があります。全体の問題をテーブルに乗 せることによってです。

二つ目のクエスチョンです。もう時間が 迫っていますから、もう一つは、台湾に米 軍基地が一つもないのは何故なんですかっ ていう質問に、どう答えるかです。今、国 際論壇では、台湾海峡問題が急速に浮上し てきています。中国の習近平政権は、この ところ異様な勢いで、台湾の統合について 言及し始めています。台湾海峡にもしコン フリクトが起こったら、台湾には米軍基地 は一つもないということ、つまり如何に沖 縄の基地の持つ意味が存在しているかとい うことに気がつくはずです。日本は、簡単 に米中紛争、米中の軍事的衝突になってく れても困るし、そのことによって自動的に 集団的自衛権で巻き込まれていくことも願

い下げだし、この問題に関しては、しっか りと展望を持って、テーブルに乗せておか なければいけないのです。私が申し上げた いのは、固定観念からの脱却です。つまり これしかないんだというふうに思い込んで いるけれど、意外にそうでもないというこ となんです。実は本当のことを議論しない まま、本当のことを議論する勇気がないま ま、固定観念の中に、はまっている傾向が あります。このことの問題を提起して、平 成の30年というものを主体的に変えてい く、創造的に変えていくという問題意識が なかったら、日本の、令和の時代というの は、平成と同じような流れの中で、埋没感 を高めていくのではないかということだけ を申し上げて、私の役割を終えておきま す。どうも有難うございました。

(文責・編集部)

資 料

世界のGDPシェアの推移

アジタル・エコノミーの権制

Digital Dictatorship(デジタル専制)

[株式時価総額] (2019年4月末時点)

米国 丁5社	11日34年	日本[東証一部 上位5社]	
NT V I V I		トヨタ田御事	22.5兆円
Google Apple Fecebook		ソフトバンクグループ	12.7兆円
Ameron + Microsoft		キーエンス	8.4兆円
= *1 410 7	11 21 410 1	T L X L IX	8.0兆田
4.3%トノ	この名下イ	ENUFJEG	7.5兆円
(************************************	(老111光田)	+ 4	57.1兆円

「第四次産業革命」=「データリズム」の時代 (データを支配するものがすべてを支配) 「IT(情報ネットワーク技術)とFT(金融技術)の結婚」

	* 東南一部 * 東京 * 東						(田架:母群)	光田)
	1980年			1990年			2000年	
	トヨタ自工	1.32	-	日本電信電話	15.3	-	NTT K⊐ €	18.9
8	松下鶴 聯番 乗	1.21	2	日本興業銀行	7.8	7	トヨタ自動車	13.7
9	青福山樹口	1.13	9	富士銀行	7.1	က	日本電信電話	13.3
4	東東電力	0.97	4	太陽神戸三井銀行	6.3	4	V=-	7.2
10	新日本製飲	0.94	10	住友銀行	6.2	ĸ	みずほ刊	6.5
9	田林石田	0.90	9	第一記兼銀行	6.1	9	武田瀬品工業	6.0
_	日分割作所	88.0	7	二等盤介	6.0	7	松下電器磨業	5.7
. 0		0.78	8	トヨタ自動車	5.9	80	セブ・イレブン・ジャバン	5.4
6	第一套兼鑑市	0.78	6	三和銀行	5.6	0	東東三菱銀行	5.4
0	第十十十二十二十二十二十二十二十二十二十二十二十二十二十二十二十二十二十二十二	0.76	10	東京電力	4.9	10	本田技研工業	4.2

	2010年			2019年(4月末)	月末)	(# #)	
$\overline{}$	トヨタ自動車	11.1	-	トヨタ自動車	22.5	オリエンタル	1
2	三菱UFJFG	6.2	N	ソフトバンク	12.7	イント	
6	NTTK⊐Æ	6.2		7.4-7	0		
4	本田技研工業	5.8	2	* - H	4.0	K .	
w	サナノン	5.6	4	NTT K D #	0.8	7	- 1
9	日本電信電話	5.3	n	二載UrJrG ファースト	0.7		
	三井住友FG	1.4	ø	リティリング	8.9		
		3.7	7	·=-	9.9		
6	日産自動車	3.5	80	戦田瀬昭工業	6.4		
0	任天堂	3.4	0	KDDI	6.4		
7			10	ソフトバンク	6.3		

1.9 3.6

0ECD[The World Economy: A Millennial Perspective], IMF[World Economic Outlook Database (April 2019)]

1913年	その他 14% 14% 2.7米回際ドル 34% 第48 第48 第48 第48 第48 第48 第48 第48 第48 第48	8年 アジア 4 6% 16 16 16 米国 米国	その他 23% 23% 23% 西欧 (EU等) 22% コシア インド: 3% 中 ■: 16% 6% 百0次 (EU等) 22% 本 ■ 28%
1820年	その他 10% 西欧 24% 世界計 0.7兆国際ドル 5% 米国 日本 2% 33%	1950年 8% 世界計 5.3兆国縣ド 10%	2000年 その他 21% 世界計 14% 西欧 (EI等) 2000年 7% 中 国: 4% 日本 14% 14% 大国 26% ロシア 33.8兆ドル 米国 26% ロシア 18

コンピュータとインターネットの進化

原型から 別用コグビュータ 1889年 パンチカード方式 自動集計機の開発

ハーマン・ホレリス (IBMの母体を創業)

1946年 ENIACの開発 世界最初の汎用電子式コンピュータ

軍事技術から インターネット 1962年 ペンタゴン (米・国防総省)研究委託 ボール・バラン

1969年 ARPANET完成

「インターネット元年」*=<u>学術ネットワーク</u>にリンク* 1989年

ARPANETの技術開放 = 軍民転換 1993年

=<u>商業ネットワーク</u>にリンク

Microsoft |・ Amazon の台頭 Google

IT革命の 新段階 ビッグデータ 2009年 IoTの時代

182億 (インターネット接続端末数) 2015年

2020年 530億(インターネット接続増末数予測)

(参考)「技能五輪国際大会」について CF.第 45 回(2019 年) 開催地:ロシア・カザン [8/22-8/27]

技能五輪国際大会 2001年以降の技能五輪國際大会・日本選手団の成績状況 2003 2005 2007 2009 2011 2013 2015 3位 3位 1位 1位 3位 2位 4位 3位 第44回(2017年) 開催地: UAE・アブダビ 金メダル獲得数の順位 2位 3位 9位 1位 中国 スイス 韓国 日本 (3) ※日本選手団の成績: 金 3 個、銀 2 個、銅 4 個 (機)協和エクシオ ① 情報ネットワーク施工 ② 製造チームチャレンジ (種)デンソー ③ メカトロニクス トヨタ紡織領 ●観メダル ① CNCフライス盤 トヨタ自動車側 (株)豊田自動総機 トヨタし&Fカンパニー 2 溶接 ●網メダル ① 移動式ロボット (単)デンソー 日産自動車係 2 自動車工 ③ ITネットワークシステム管理 トヨタ自動車側 ④ プラスティック金型 セイコーエブソン側

(全51**開業・2017**年大会)

	(エリ! 南海	EVII TAM	
ポリメカニクス	教室機整備	黄金属装身具	グラフィックデザイン
情報ネットワーク施工	R T	フラワー装飾	看護/介護
製造チームチャレンジ	電子機器組立て	美容/理客	構造物鉄工
メカトロニクス	ウェブデザイン	ビューティーセラビー	プラスティック全型
機械製図CAD	RI	洋鐵	ビジュアル販売促進
CNC旋盤	工場電気設備	洋菓子製造	試作モデル製作
CNCフライス盤	れんが養み	工事健自	建設コンクリート施工
石工	ET	西洋料理	パン製造
ビジネス意識用 ITソフトウェア・ソリューションズ	広告美術	レストランサービス	産業機械組立て
浩 接	移動式ロボット	車体塗装	重機メンテナンス
印刷	8 4	* 1	3Dデジタルゲームアート
タイル張り	I I	冷凍空調技術	貨物輸送
自動車板金	建築大工	ITネットワークシステム管理	

(出所)中央職業能力開発協会

(— ©	_ ⊞ ≉€	の買え ③	日本の貿易相手国のシ の ③ ④ ⑤	⊞ ⊕	Н	ア推移 (® ③	(貿易総額) 8	(E)		9	(%) (II)
*	世		中国	大中華国	464	上海協力機構 (産業施・マカオ)	算上海協力機構 (全音法、マカオ)	#	品		120	ユーラシフ
1990 27.4	4 3.5	H	6.4	13.7	30.0	5.9	8.8	7.5	17.0		-	59.4
1995 25.2	\vdash		11.4	20.7	40.6	9.5	13.4	5.2	15.3	H	8.0	63.3
2000 25.0	0 10.0	H	13.3	22.8	41.4	11.3	14.7	6.9	14.6		9.0	64.9
2001 24.5	-		15.1	22.9	41.3	13.1	16.4	7.3	14.5		9.0	65.2
2002 23.4	4 13.5		17.0	24.9	43.2	14.7	18.3	6.9	13.9		9.0	66.2
2003 20.5	5 15.5		19.2	26.9	45.5	17.0	20.6	7.5	14.2		0.7	69.7
2004 18.6	6 16.5		20.1	28.2	47.0	18.1	21.8	7.6	14.2		6.0	71.1
2005 17.8	8 17.0	\vdash	20.4	28.2	46.6	18.8	22.2	9.4	13.1	H	1.0	71.3
2006 17.4	4 17.2		20.3	27.8	45.7	19.3	22.4	10.5	12.5	H	=:	71.1
2007 16.1	1 17.7		8.02	27.8	45.8	20.4	23.5	10.5	12.8		9.1	72.0
	9 17.4		20.1	26.7	45.0	20.4	23.2	13.0	11.7	_	1.9	73.2
2009 13.5	5 20.5		23.5	30.7	49.6	23.6	26.6	10.1	11.6		1.	74.0
2010 12.7	7 20.7	H	23.7	31.1	51.0	24.5	27.5	8.6	10.5	\vdash	9.1	74.6
2011 11.9	9 20.6		23.3	29.8	50.2	24.6	27.3	11.1	10.5		1.8	75.2
2012 12.8	8 19.7		22.3	28.3	49.2	23.5	26.1	11.8	9.8	2	2.0	74.1
2013 13.1	1 20.0	_	22.6	28.6	48.9	24.0	26.5	12.0	9.7	2	2.2	74.2
2014 13.3	3 20.5	_	23.2	29.3	49.1	24.4	27.1	11.8	9.9		2.3	74.5
2015 15.1	1 21.2	┢	24.1	31.0	51.1	24.4	27.3	8.3	10.8	\vdash	1.6	73.2
2016 15.8	8 21.6		24.5	31.6	51.7	24.5	27.4	6.7	11.9	\vdash	1.3	73.1
2017 15.1	1 21.7	-	24.5	31.5	52.0	24.9	27.7	6.9	11.3		1.5	71.3
2018 14.9	9 21.4	Н	23.9	30.8	51.1	24.7	27.2	7.8	11.5		1.5	73.6
2018 (1~3.8) 15.5	5 20.6	-	23.1	29.8	50.1	23.8	26.2	7.2	12.1		1.5	72.5
2019(3.A) 15.5	5 20.2	2 2	22.9	30.0	30.0 50.2		26.3	7.2	12.1	F	5.	72.7
(注1)EUは1994年までは12カ国、1995年から15カ国、2004年 (注2)上海協力機構:加盟8カ国(中国、ロシア、カザフスタン	までは12カ国 1:加盟8カ国	、1995年/](中国、ロ	から15力 シア、カ	国、2004年/ ザフスタン、	から25カ国 キルギス、	バら25カ国、2007年から キルギス、タジキスタン	27カ国、20、ウズベキ	2007年から27カ国、2013年7月から28カ国 タジキスタン、ウズベキスタン、インド、パキスタン)	28カ国 、パキスタ	3		
インサーハー (注3)ユーラシア:ア	ンア、欧州	コル、インを域、中東	の各国の	0合計値。身	類、イン	ノケーハー2万当(モンコル、イフン) ーラシア:アジア、欧州全域、中東の各国の合計値。英国、インドネシア等の島国も含む	鳥国も含む					
日本の質	本の貿易相手国のシェア(2019年1~3月	のシェア	(2019年	:1~3月編	累計 速報)	_	※マジ	※アジア・ダイナミズムについて:	ミズム	1701	ï	
	**	五年	*	輸入	貿易総額	2	•	◆参照:P.27-28	27-28			
	金額(兆円)	シェア(%)	金額(兆円)	シェア(%)	金額(兆円) シェア(%)	(%) (エン				ı		
*	3.9	20.1	2.2	11.1	0.9		※参兆					
H	3.4	17.8	4.6	23.4	8.0	20.6	SHOOLD PORT	ES (IMP 2019	**************************************	;		# (A . 76 . 16 . 16 . 16 . 16 . 16 . 16 . 16
(香港、マカオを含む)	-	22.4	4.7	23.7	9.0	23.1	-	3	+		+	
大中華圖	0.9	31.3	2.7	29.0	11.6	29.8	1.2	2.3	11.2 11.2	12.0	13.4 14	14.2 15.5
757	· .	52.4	9.5	48.0	19.5	20.1			+	Ï	P92 748 P92	M2 788 M2 845
上海協力機構 (番港、マカオを含まない)	0.4	50.9	5.2	26.5	9.5	23.8	4.9	4.8 8.4	4.4 4.9	6.4	5.0 5	5.2 5.5
上海協力機構 (番湯、マカオを含む)	4.9	25.5	5.3	56.9	10.2	26.2	7	-	-		\rightarrow	_
E		3.0	2.2	11.3	2.8	7.2						
E U	2.4	12.3	2.4	11.9	4.7	12.1						
157	0.2	=	4.0	1.9	9.0	1.5						
ューラシア	13.4	70.1	14.8	74.9	28.2	72.5						
監型	19.2	100.0	19.7	100.0	38.9	100.0						
ر						1				(田別)	財務省	(出所)財務省「貿易統計」

1人当たりG[DP(単位:万	ドル)					≫IMF2	019年4月
	シンガポール	香港	日本	ブルネイ	相田	台湾	中国	91
2013年	5.6	3.8	4.0	4.5	2.6	2.2	0.7	0.6
14年	5.7	4.0	3.8	4.2	2.8	2.3	8.0	0.6
15年	5.5	4.2	3.5	3.1	2.7	2.2	8.0	0.6
16年	5.6	4.4	3.9	2.7	2.8	2.3	0.8	0.6
17年	6.0	4.6	3.8	2.8	3.0	2.4	0.9	0.7
18年	6.4	4.9	3.9	3.2	3.1	2.5	1.0	0.7
19年予測	6.6	5.1	4.1	3.0	3.2	2.5	1.0	0.8

平成30年の歩みから日本の未来を語る 2019年6月12日 参議院議員会館101

【2】「アジアダイナミズムと沖縄の未来」

沖縄県知事 玉城 デニー氏 講師

「はいさい ぐすーよー ちゅーうがな びら」、皆様おはようございます。沖縄県 知事の玉城デニーです。今日は勁草塾の5 周年記念特別講演会に、お招きいただきま して、有難うございます。いや、しかし今 の寺島先生のお話、「固定観念からの脱却」 「本当のことを議論しよう」「創造的な変革 を自ら持たなければならない」これは、も う私が知事に就任してから、安倍政権に対 して、対話をしましょうと、本音の対話で 物事を解決しませんか、と言っていること を、まさに言明していただいたという事だ と思います。

辺野古がなぜ唯一なのか

辺野古が唯一っていうのは呪文です。沖 縄県民は何故辺野古が唯一なのかという説 明をきちんと受けたことがありません。国 民に説明したこともないと思います。昨 日、実は私が「デニー知事トークキャラバ ン・キックオフシンポジウム」というのを、 ルポール麹町でさせていただきまして、全 国でいろんな話をしていこうと思って、昨 日がそのキックオフだったんですが、まさ に「自由と法の支配 | が日本という国で、 きちんと行われているのかということが、 今の沖縄の置かれている状況、しっかり見 ていただければ、分かると思います。

先だって、私6月6日から9日まで、ロ シア・サンクトペテルブルクで行われた国 際経済フォーラムに、ロシア大使館の招待



デニー(本名:玉城 康裕)

出 身 地 沖縄県うるま市(旧与那城村)

生年月日 昭和34年10月13日

歴 上智社会福祉専門学校(昭和56年卒)

主要経歴 ・ラジオパーソナリティ、タレント

・平成14年9月 沖縄市議会議員(1期)

・平成21年8月 衆議院議員(4期)

·平成30年10月 沖縄県知事

味 映画鑑賞、バンド活動、ドライブ、

読書、他

座右の銘 天は正論に信念と勇気を与える

をいただいて、行ってまいりました。140 ケ国あまりの国々の方々が参加をして、ロ シアの全ての州のブースが出ておりまし て、企業と各州がとにかく人を呼び込む、 一大商談会だったんですね。そこで私たち も沖縄はどういう具体的な案を持ってきた のかと言われたんですが、いや持っていく もなにも、一応皆さんと端緒を作りたいと

いうことで伺いましたと。沖縄は観光立県 でもありますし、独特の文化もあります し、歴史もありますし、空手ではロシアと も十分交流の流れが出来ていますよと、い うふうな話をしながら、いろんなことを聞 かせていただいたんですが、そのロシアに 行って思ったことは、我々もやはり固定観 念を持っているなと思いました。

いわゆるソ連という姿の固定観念だと思 います。かつてソ連の時には日本に旅行に 行くなと言われていたそうなんですが、ロ シアの皆さん今、さかんに海外に旅行に行 きます、しかも1週間から10日、もうずっ と休みを取って行くんですね。その行って る先はどこかというと、エジプト、トルコ、 それからアジアだと海南島とタイぐらいだ そうです。だから沖縄も十分引き込む要素 がありますねと言われました。で、その中 でいろんな話をすると、どうもロシアは平 均寿命が短い、60にいくかいかないくらい だという話を聞きまして、びっくりしまし て、いや沖縄は平均寿命80以上あります し、私の母は85歳ですよと言ったら、笑っ て驚くどころか、鳩が豆鉄砲食らったよう な顔して、目を見開いてですね、そんなに 長生きできるのかという雰囲気なんです ね。ですから、はい是非沖縄は年平均気温 が23度くらいですから、年中暖かいです し、泳ごうと思ったら12月でも泳げます し、沖縄の伝統的な食文化は長寿食ですか ら、戦後高たんぱく、高カロリーの肉食が 持ち込まれる以前は、粗食で暮らしていた 極めて質素な王国でしたよという話をする と、非常に関心を持って、では沖縄で医療 ツーリズムをやってほしいと、沖縄に来な がら自分の命も、心もだと思いますけど、 癒したいんだというふうなことが、ありあ りと現地の方々から語られるわけですね。 ですから、現場に行って、いろんな話をす

ると、ロシアは敵国ではないよというふう に私たちは思うわけです。

その証拠にと言いますか、プーチン大統 領は昨年の12月にも同じことを言いました が、この6月6日にも記者の質問に答えて おりました。日本はどこまで主権が及んで いるのか分からないと。つまりこれは、沖 縄の住民も反対し、知事も反対しているに も関わらず、なんで基地が作られるんだ と。アメリカにどんな話をしているのか と。平和条約を作ろうという話は、それは 私たちもやりたいけれども、じゃあ北方四 島のうち、ひとつでも日本に渡したら、そ こに米軍基地を作らないという保証は、本 当に保てるのかと言うことなんですね。沖 縄でおかれているところに、「自由と法の 支配 | が及んでいないということが、まさ にロシアはそのニュースの中から、プーチ ン大統領が明確につかみ取っているわけで す。ですから、安倍総理大臣がやってらっ しゃることは、実は日本の姿を国際社会に 晒しているというふうに、私は言わざるを 得ないのではないかと思います。だから、 対話とお互いの協力関係で物事を解決する という根本的な立場に立たないと、絶対に 解決できない。それから先ほど寺島先生 が、おっしゃった「固定観念からの脱却」 「本当のことの議論」に尽きるのではない かと思います。これだけ話をして、僕は終 わってもいいくらいなんですが、今日はこ のように皆さんに本音を語らせていただく 場を設けていただき、本当に有難うござい ます。

齋藤つよし先生は、実は私が民主党のま だあの時は市議会議員だったんですが、民 主党沖縄県連の相談役として、沖縄の問題 を解決したいなということで、非常に熱心 に沖縄にも通っていただき、お力添えもい ただきました。そして、いろんな取り組み

の中で、政権交代をした時に、今の沖縄の 順調な、好調な経済の上昇につながってい る、いわゆる沖縄の新しい振興計画の中で の、一括交付金の議論、そして大規模な軍 用地が返還された時の、大規模軍用地の転 用促進などなど、いわゆる沖縄のこれから において、じゃあこういうことを先駆的に やっていこうということを、本日ご列席の 逢坂先生をはじめ、当時民主党が政権交代 をしたその果実というか、成果というか、 取り組みというか、やはり官から民へとい うことと、地方分権を、地域主権を実践し ていこうという中での、様々な取り組みを 齋藤つよし先生をはじめ、いろんな先生か らお力添えをいただきました。

二年半後には沖縄復帰50周年

さて、そういうふうに、まあ戦後74年経 ちます。沖縄は1972年に本土に復帰して47 年経ちます。74年の戦後と47年の復帰後の 総括をどうするのかということが、実はあ と2年半すると沖縄復帰50周年を迎える。 この時代に私が知事になっているというこ とを、私はどうやって、そこから先の未来 に、いわゆるベクトルを伸ばして考えてい くのかということが、非常に大事ではない かというふうに受け止めております。復帰 以降、数次の振興計画により、沖縄の社会 資本整備は、着実に進展してまいりまし た。観光リゾート産業、情報通信産業の関 連産業が大きく成長するなど、沖縄がめざ す自立型経済への様々な成果が表れてきて おります。現在の沖縄振興計画、これは復 帰から数えると第5次の計画になります が、そこで2012年に沖縄21世紀ビジョン基 本計画が初めて採用された。初めて沖縄県 が主体となって策定しました。今までは国 が計画を作って、サポートするんですが、 沖縄県が計画を作って、国がサポートする

という形になりました。それが、今の沖縄 県の様々な施策に表れているというふうに 思います。

2022年3月末に、沖縄21世紀ビジョン基 本計画の期限がやってまいります。そし て、その年の5月15日は復帰50周年。です から私はこの新時代沖縄、これは私の選挙 の時にも、ずっと訴えておりましたが、「新 時代沖縄をつくるのはあなたです。あなた が未来を作るんです。玉城デニーはそのサ ポートをします。一緒に作りましょう」と いうことを訴えて、39万6千票あまりをい ただいて、当選をさせていただきました。 この21世紀ビジョン基本計画の総点検を行 いながら、では日本の中の沖縄の優位性を どう伸ばしていくのか、アジアの玄関口と いうゲートウェイに立っている沖縄、しか も東シナ海の中では文字通りアジアのクロ スロード、交差点の中に位置する沖縄をど うこれから位置付けていくのかということ を、私は平和の緩衝地帯という理念をしっ かり据えて、それを進めてきたいと考えて います。平和の緩衝地帯とは何かという と、文字通りアジアに争いがないという環 境を沖縄で作ろう。ですから私の理想は、 沖縄で各国首脳もしくは各国のファースト レディのサミットを出来れば毎年行いた い。そこで子供の貧困の問題、女性の地位 向上の問題、ありとあらゆるそれぞれのア ジアの地域における課題を、沖縄で話し 合っていただきたい。そういう意味で、東 アジアの真ん中に位置する地理的優位性を 活かしたいと考えておりますし、また成長 著しいアジア経済のダイナミズムを取り込 むために、沖縄県では2015年にアジア経済 戦略構想を策定して、まあ出来れば製造 業、なかなか追いつかないんですけどね。 輸送コストがどうしてもかかりますので、 沖縄で物を作って外に出すというのは、予

想以上に輸送費に金がかかってしまいます ので、それを出来るだけ税制の優遇措置な ど、一国二制度的な、そういう要素を取り 入れる、沖縄の優位性を活かしていきたい なと思っておりますが。

それとは別に情報通信関連産業、これは もうITの時代は、世界をまたぐ産業に成 長しているということは、先ほど寺島先生 がお話しにもありました通りですから、そ ういう情報通信関連産業の取り組みと、そ して沖縄は先ほどお話させていただいた通 り、アジアの東アジアの海の交差点の真ん 中にあります。それを同心円で描いていく と、4時間以内に20億人の人口規模の経済 圏を有しています。ですから片道4時間で す、飛行機で。そうするとアジアのハブセ ンターとしての空の拠点が、沖縄で出来る のではないかということを、私たちはその ことも、これからどんどん訴えていきた い。アジア諸国との総合発展をめざしてい きたいと思っています。

平成30年間の沖縄を振り返りますと、入 域観光客数、平成元年は267万1千人、平成 30年度は999万9千人です。3倍以上に増 えました。特に外国人観光客は、11万4千 5百人から300万人あまりと、26倍に増え ています。今、台湾、中国、香港からク ルーズ船に乗って、一挙に2千人3千人と いう方々が沖縄にやってまいります。とこ ろが、このクルーズ船は滞在時間が非常に 短くて、一泊してくれれば有難いんです が、だいたいは短ければ4時間、最大でも 8時間ぐらいで、もう沖縄から別の目的地 に行っちゃう。だから沖縄に来ると、いわ ゆる買い物をして船に積めるだけ積み込ん で、出ていくというパターンなので、なか なか沖縄の実態経済に効果が表れているか というと、非常にまだ苦しいものがありま す。

まあそれでも県内総生産は平成元年度の 2兆6952億円から平成27年度には4兆1416 億円に増加しています。4兆円規模という ことですから、この方向性をいかにして伸 ばしていくかというのが、沖縄の、実は、 全国平均の7割の個人所得、それから非正 規雇用率が全国一高くなっています。これ はあの大変申し訳ないんですけど、市町村 役場や県庁でも、どうしても非常勤嘱託員 の手を借りないと仕事が回らない。しかし 正規職員として採用するには、いわゆる費 用の固定化を招いてしまうので、その固定 化を避けなければならないというジレンマ があります。であれば、どれだけ民間活力 を活用して、民間オーダーを取り込むこと が出来るのかということを考えると、今度 は逆に指定管理者制度が進み過ぎてしまう と、公的な責任のある立場を失いがちに なってしまう。一昨日ですね、いわゆる沖 縄県の様々な取り組みを点検する会議があ りましたけれども、そこでも例えば、摩文 仁公園に平和記念資料館というのがありま す。沖縄の戦争体験を戦後絶対に風化させ ることなく、平和の尊さをそこで展示を し、公開をし、学びの場にしていこうとい う場所ですが、そこすらも実は審議会にか けると、もう指定管理に出した方がいいの ではないかという議論になってしまうわけ ですね。それは中立性と公正性で、ちゃん とそれを担保すれば、指定管理にしても大 丈夫だよという意見の方もいらっしゃるそ うですが、しかし中立性・公正性という立 場をどこまで考えるかですね。なんのため にこの平和祈念資料館というのを置いてあ るのか、国の内外を問わず、市町村も問わ ず、24万人あまりの方々のお名前が、何故 この平和の礎に刻まれているかということ を、我々は後世まで伝えていくという役割 が、そこにあるのではないかという、その

視点を忘れてしまいがちになります。それ は経済論から考えると、指定管理のほうが いいだろうと。しかし私たちは、公の沖縄 県の平和を発信する思いとして、絶対にそ れは我々が伝えていかなければいけないと いう責任が、そこに現れるわけですね。

平和をどう構築するか

そういう視点を持ちつつも、平和をどう やって構築していくのかっていうことに、 悩ましい米軍基地の存在。0.6%の面積に、 70.3%もの米軍基地が集中しているという 沖縄の現状があります。沖縄の、この基地 の集中は、なかなか皆さんに伝わらないと いうか、ピンとこないのかもしれません ね。47都道府県、米軍専用施設がある都道 府県は13都道府県です。47のうち13都道府 県。その中で最も多いのは沖縄で70.3%で す。2番目に多いのはどこでしょうか。 ちょっと考えてみて下さい。さあどこで しょう、2番目。そして何%でしょう。と 言われてもピンとこないと思います。そう いう情報が皆さんのお手元にいってないか らです。

2番目に多いのは三沢基地がある、青森 県です。青森県が9%あまりです。信じら れませんね、70の次が9ですよ。ねえ何 でって思います。では3番目に多いのはど こかっていうと、神奈川県、齋藤先生の地 元ですけれども、神奈川県で5.6%。で、後 は東京もありますし、それから安倍総理の 選挙区でもある山口県もありますが、そこ はもう4位、5位、それでも5%と3%く らいです。後は2%、1%、0.5、0.1、0.1 ですから。在りはするものの、そこで起こ る米軍による事件、事故の発生遭遇件数 は、当然沖縄より低くなっていくのは、こ れはもう当たり前です。何故なら、日本全 体の7割の米軍基地が沖縄にあるというこ

とは、それだけの人間がそこで働いてい て、生活をしているということになるわけ ですね。米軍人、軍属、そしてその方々の ご家族、それを考えると米軍の事件・事故 の発生が絶えません。それも沖縄の抱えて いる問題ではありますが、この米軍の問題 は、実は沖縄における民主主義の問題とつ ながってまいります。1972年に本土復帰す る前、27年間、沖縄はアメリカの施政権下 の中にありました。そして、その27年間、 いわゆる憲法の基本的人権も平和主義も国 民主権も及ばないという、その中で米軍に 抗いながらも、自治権を獲得しようと闘っ てこられた先達の方々がいらっしゃいま す。第2次世界大戦は、国内で軍隊と住民 がその犠牲になる、住民が10万人あまりの 犠牲者を出しましたが、20万人あまりの尊 い命が犠牲になるという悲惨な戦いが行わ れました。

そして戦後、殆んどの県民が収容所に収 容され、2年間はその収容所暮らしです。 つまり沖縄の全ての集落から人がいない。 みんな収容所に集められて、そこで米軍が 基地の拡張を、工事を行った後に、先遣隊 が自分の土地の区画を測量というか、ここ はあそこの人の土地だったよね、ここはあ の方の畑だったよねと確認をして後、集落 に帰ることが許された。帰ってみたら、実 はそこにあったはずの我が家が無い、畑は 無い、何に変わっているかというと、米軍 の基地に変わってしまっている。人々が収 容所から故郷に帰ってみると、自らの土地 が米軍の基地に変わっていました。普天間 飛行場も、当然その一つだということを、 皆さんにはお分かりいただきたいと思いま

今日、皆様のお手元に、いくつか資料を 用意してあります。まず「沖縄から伝えた い。米軍基地の話」Q&Aブック、まあ後 ほど、ご覧ください。なんでこんなQ&A ブックを沖縄県が作らなきゃいけないのか というと、インターネットの世界では、普 天間飛行場の場所には元々人が住んでいな かったとか、沖縄は基地がないとやってい けないんでしょうとか、そういうことが 縷々噂されているんですね。それに対し て、いや本当はこうなんだよということ を、もう言わなきゃ駄目だということで、 沖縄県の知事公室基地対策課がこの冊子を 作って、こうやって皆様に配布をさせてい ただいている。沖縄県のホームページで も、いつでもこれが見られるように、その ページを作ってあるわけです。つまり、本 当の真実のことを伝えないと、この基地の 問題のこと、13の都道府県にしか米軍基地 が置かれていない。その沖縄が70%で、2 番目の青森が9%だっていうのは、恐らく ネットの世界では、どこにも出ていない話 だと思います。しかし我々は沖縄県民とし て、しっかり全国の皆さんにこのような本 当のことを伝えていく責任があるというこ とで、この冊子を作らせていただいていま す。

現在、国が強行している辺野古の新基地 建設、それも去る2月には県民投票が行わ れました。これは地方自治法に基づく、住 民からの直接請求に基づいて実施された住 民投票ですが、23年前も同じく、実は「日 米地位協定の見直し及び基地の整理縮小に 関する県民投票」が行われたんですね。同 じ安全保障の問題で、全国で2回行われた 県民投票が、2回とも沖縄で行われてい る。23年経っても、この問題が解決してい ないということを、また敢えて国民の皆さ んに問わざるを得ないという状況が、今の 辺野古の新基地建設の強行に表れているわ けです。

投票総数の71.7%、43万4千2百票あま

りの方々が、辺野古埋立反対の意思を示し ています。これは39万6千票という、私が いただいた県知事選挙の票よりも多いんで す。つまり私に入れなかった方も、辺野古 には反対だという方がいらっしゃるという ことなんですね。これが私は、沖縄の本当 に口に出して言えないことの真実を、サイ レントマジョリティとして持っているとい うことの表れだと思います。そしてその 後、辺野古の建設の賛否を明確にして争わ れた、私が県知事選挙で転出した後の空席 となっていた衆議院沖縄県第3区選挙区、 今日も来ていただいていますけれども、屋 良朝博さんが明確に普天間の反対、相手候 補の元沖縄・北方担当大臣の島尻さんに、 大差で勝利をしています。島尻さんは容認 せざるを得ないと、初めてこの辺野古の問 題を容認という姿勢を示して争いましたけ れども、やはり屋良朝博さんが勝利をさせ ていただいた。つまり、多くの県民の皆さ んは、一貫してこの住民の意思である民主 主義の根幹の意義に従わない政権に対し て、明確に反対の民意を示し続けているわ けです。

辺野古においては、私たちは実は昨年8 月に埋立承認を撤回しました。しかし、防 衛局は私人を騙って国交大臣に、行政不服 審査法を用いて、埋立承認撤回の取り消し を申し入れて、そこで国交大臣がそれをな んて言うんでしょう、この承認を取り消 し、承認撤回の取り消しを認めたわけです ね。ところがこの法律、行政不服審査法は 一般住民の権利、利益を守るための法律な んです。もともと防衛局がやっている工事 は、国の工事ですから、国の工事であるは ずのものを、国に対して我々を助けてくれ と言えるはずがないんです。お互いは、選 手とアンパイアを兼ねているようなもので すから、自分が滑り込んだホームベース

で、アウトかセーフか自分で判断するなん てこと、野球では認められないわけですよ ね。しかしこの辺野古の問題においては、 それが認められてしまう。もともと国は県 の承認を受けて、この工事をしています。 一般の企業は許可を受けないといけませ ん。承認と許可、入口が違います。そし て、入口が違うということは、出口も違う わけですね。国の機関はこの埋立てが終 わったら、そのままその土地をすぐ使うこ とが出来る、手続きに入れるわけです。と ころが一般の業者の方々は、埋立てが終わ りましたと言って、終わったら使っていい ですかと埋立ての竣工許可をもらわないと いけないんです。入口も出口も最初から レールが別なんですね。法律はそうなって いるにも関わらず、国はいや私たちも一般 の私人と同じように、それを訴える権利が あるんだということを、国交大臣になんだ かんだと理屈をつけて申し入れている。し かしそれは法律の乱用である。「自由と法 の支配」における国なのかということが、 ここでも顕わになっているわけですね。で すからこのような動きも、実は私たちはこ の県民投票の投票結果も安倍総理大臣に伝 えて、今すぐ辺野古の工事を中止し、これ を中断するというふうに判断せざるを得な いのではないですかと申し入れました。更 に、アメリカにもトランプ大統領にこのこ とを伝えてくださいということで、アメリ カ大使館に出向いて、臨時代理大使、その 時は大使がちょっと海外に出てましたの で、臨時代理大使に、その書簡を渡しまし た。しかし、そういうふうな民主主義の本 当のあるべき姿というものを、なかなか国 民に伝えることができない。だからこそ、 沖縄県はもっと明確にたくさんの場面で皆 さんにそのことを訴えようということで、 昨日からその「デニー知事トークキャラバ

ン」というのをスタートさせていただいた 次第です。

しかし有難いことに、実は本土において も、小金井市議会や小平市議会で、普天間 飛行場の代替施設が必要かどうかを含めて 国民的議論をすべきであるという、その意 見書の採択でありますとか、都道府県議会 では初めて岩手県議会が、この辺野古の新 基地建設工事を止めて、沖縄県と誠意を もって協議を行うことを政府に求めるな ど、対話によって本当の対話と協議によっ て問題を解決すべきであるという、そうい う意見書を採択しています。沖縄の米軍基 地を引き取る運動や、それに関する書籍な ども上梓されたりしておりまして、少しず つではありますが、国民の皆さんにその真 実を、我々も見つめるべきではないかとい う動きが広がってきているということは、 非常に沖縄にとっては心強いというふうに 思います。

政府がこの沖縄県の民意に応えて、辺野 古移設を断念し、一日も早い普天間飛行場 の危険性除去について、沖縄県と対話を行 うこと、それが我が国の民主主義の当たり 前の姿であると思いますし、冒頭お話をさ せていただきました、例えばロシアと平和 条約を結んで、北方領土の返還も求めてい きたいと言うのであれば、その元島民の皆 さんの思いをくみ取るのであれば、ロシア に対して明確に、我々は住民がこの国を治 めている主権国家ですよということを明ら かにするために、辺野古の新基地建設につ いて、その工事を中止して、沖縄県と話し 合いをするというスタートラインに立たな いと、平和条約の問題も北方四島の帰属の 問題も前には進まないと、私はそのように 思っております。それがプーチン大統領の コメントの中にも表れている通りではない かと思うわけですね。

さて、時間ももう少なくなりました。今 日は皆さんのお手元に、我々が沖縄県がド イツ、イタリア、イギリス、ベルギーに 行って、この「他国地位協定調査報告書」 というものと、それからもう一つ、これは パワーポイントの説明用に、このような 「現状と課題」ということで、二冊用意を させていただいております。この「現状と 課題しの中でですね、一か所だけ皆さんに ページを開けていただきたいところがあり ます。24ページです。

この地位協定調査報告書には、こまかい やり取りが書いてありますが、その中で、 何を見てほしいのかというと、5カ国の比 較表です。日本、ドイツ、イタリア、ベル ギー、イギリス、この国内法の適用、管理 権、訓練・演習、航空機事故というこうい う分類にわけて、マトリクスを作ってあり ます。

NATO・ヨーロッパ各国では、自国の法 律や規則を米軍にも適用させることで自国 の主権を確立させ、米軍の活動をコント ロールしていました。また、受入国側の基 地内への立入り権も確保され、米軍機事故 の際にも、受入国が主体的に関与している 状況でした。

特に、国内法の適用については、国際法 の専門家も、米軍も、特別な取り決めがな い限り、受入国の法令が米軍にも適用され ることが原則との認識であることが分かり ました。

これに対し、日本では、原則として国内 法が適用されず、日米で合意した飛行制限 等も守られない状況や主体的な事故調査、 基地内への立入り権確保等が実現していな いなど、NATO・ヨーロッパとは大きな違 いがあります。

ですから今日皆様には、平成30年7月に 全国知事会でまとめていただいた「米軍基 地負担に関する提言しというものも一枚添 えさせていただいておりますが、その中に も日米地位協定を抜本的に見直し、航空法 や環境法令などの国内法を原則として米軍 にも適用させることや、事件・事故時の自 治体職員の迅速かつ円滑な立入りの保障を 明記することなど、本当にあるべき主権国 家として求めるべき協議をしなければなら ないはずなのに、戦後74年、この日米地位 協定は60年、1960年から締結されているわ けですが、まったくもってその状況が変 わっていないということを皆さんにお伝え しなければなりません。

1972年の本土復帰から2018年の12月末ま でに、実は米軍人等による刑法犯が5998 件、航空機関連の事故が786件発生してい ます。つい最近も4月に、DVの訴えを受 けて外出禁止令を出されていた在沖海兵隊 所属の海軍兵の男性が、日本人女性を殺害 するという、本当に胸の痛む事件が起きま した。こういうふうに米軍に対して、接見 禁止命令を出しているにも関わらず、外出 許可を出してしまった、その外出許可を出 した後に、すぐ凶行に及んだということ は、米軍そのものも、この管理の規律が全 く整っていないというか、綱紀の粛正どこ ろか米軍そのものが軍の規律をきちんと保 たれていないということに対して、我々は やはり声を上げなければいけないという状 況です。

危険と隣り合わせに

当然ですが、その近くの嘉手納飛行場や 北谷町の隣の宜野湾市の普天間飛行場で も、連日のように騒音被害があり、爆音訴 訟が2次3次にわたって行われるなど、爆 音被害は後を絶ちません。そういうことを 考えると、我々の現状をやはり皆さんに しっかりとお伝えしなければいけないとい うふうに思います。

皆さんのお手元に、ちょっとカラフルな こういう図面があります。これは普天間飛 行場の所属のヘリコプターが、どういうふ うに基地に上がったり下りたりしているか という飛行経路を示しているものです。そ してその飛行経路の中には、黄色い丸が小 中学校、ピンクの丸が大学、緑が市役所や 町村の役場、ブルーの丸が総合病院などで す。つまりこの飛行経路の中にどれだけの 施設があるかということを、皆さんにしっ かり見ていただかなくてはいけないんで す。先だっても、実はCH53-Eのプロペ ラのブレードの部分を覆っているゴム製の 布が、浦西中学校の校庭に上空から落ちて まいりました。その浦西中学校も、この地 図でいうと、ちょうど左下のほうにありま す。昨年12月にCH53-Eヘリコプターか ら、なんと小学校のグランドに窓枠が落ち てきたという、その普天間第2小学校は、 ちょうど真ん中の上あたりのところにあり ます。つまり、この飛行経路の真下には、 子どもたちが安心安全で活動しているであ ろう小学校があり、子どもたちは上空から ヘリコプターが飛んでくると、わざわざ体 育の授業の時や、部活動の時には避難をし ないといけない。飛行経路を変えろと何度 も申し入れているにも関わらず、国はそれ を申し入れているだけで、その協議いわゆ る日米合同委員会などで正式な協議をやっ ているかどうかという報告すらない。

そもそもその日米合同委員会は会議録さ え残さない、取っていないという状況で す。米軍側は軍の副司令官が参加し、日本 側からはいわゆる官僚が参加をしていま す。軍人と官僚です。そこで本当に真実の 話し合いが、丁々発止のやり取りが出来て いるんでしょうか。だったら、その米軍と 日本政府の中に沖縄県も参加させて、SA

CO合意当時の基地のあり方、米軍基地の 整理縮小が本当に進んでいるのかを検証す る、SACOwith沖縄。私はSACOW (サコワ)と言っていますが、そういう話 し合いの場を設けるべきではないのかと 言っても、日本政府はそういう要求を一切 受け入れてくれません。

まとめとして

これで結びにしたいと思いますけれど も、ですから私たちは、先ほど寺島先生が おっしゃっていたように、主権国家として の存在、あり方を日本政府に対して求めな ければなりません。固定観念からの脱却、 辺野古が唯一という呪文に惑わされてはい けない、辺野古が唯一などではない。では どうすれば、その問題を解決することが出 来るのか。本当のことを議論し、創造的な 変革を、我々は常に求め続けなくてはなら ないという立場であるということを、皆様 にご理解と、そしてこれからの皆様のご協 力をお願いしたいと思います。

昨日もお話をさせていただきましたが、 この問題は国民全体の問題です。日米安全 保障は沖縄と日米政府だけの話ではありま せん。日本全体、国民お一人お一人が関 わっている重要な、主権者たる国民がどう 考え、どう判断するかということが求めら れている問題です。ですから今、動かずし てこの問題を解決させることは出来ない。 それは我々が生きている間に、次の世代に その苦労や責任を積み残さない。それを押 し付けまわさないということの責任に立っ て、明確な議論を求めていき、しっかりと 解決のための道筋を、みんなで考えていき たいということを、求めているからであり ます。どうぞ、ご理解、ご協力を賜ります よう、よろしくお願いいたします。

(文責・編集部)

5 力国比較表(地位協定、国内法、運用等)

平成30年の歩みから日本の未来を語る 2019年6月12日 参議院議員会館101

【3】「東アジア非核化に向けて我が国の役割 |

講師 共同通信社編集委員 太田 昌克氏

皆さん、おはようございます。今、ご紹 介いただきました共同通信社の太田と申し ます。日本屈指の論客、そして圧倒的な民 意を集めた知事の後に、私など一介の新聞 記者が何をか言わんやですが、皆様方の貴 重なお時間、30分ほど頂戴いたしまして、 これからご説明を差しあげたいと思いま す。

レジュメをご用意しております。34~36 ページのレジュメを齋藤先生のほうで、ご 用意いただき有難うございます。これをご 覧になっていただきながらですね、今日い ただいているお題が「東アジア非核化に向 けたわが国の役割」ということで、朝鮮半 島情勢を中心に、ご説明を差しあげたいと 思います。

「問題|「政治|「政策|

週に1回、大学院でジャーナリズムと外 交政策に関する教鞭を取らせて頂いており ます。今年前期のテキストでやったのは、 ミシガン大学の政治学者、ジョン・キング ダンの、まあ勁草塾ではなくて勁草書房が 翻訳している、テキストを使ったんです が、物事が変わる時というのは、3つの流 れが融合する。これはジョン・キングダン が提唱しているアジェンダセッティング、 政策決定の理論なんですけれども、3つの 要素、一つは「問題」すなわち社会の皆さ ん方、市民の皆さん方が、これは問題だな と思う問題がまずフロートする。二つ目の



太田 昌克さんプロフィール

1968年富山県生まれ。ジャーナリスト、共同通信 社編集委員 (論説委員兼務)。早稲田大学客員教授、 長崎大学客員教授。博士(政策研究)。共同通信社広 島支局、外信部、政治部、ワシントン支局などを経て 現職。2006年度ボーン・上田記念国際記者賞、2009 年度平和・協同ジャーナリスト基金賞(大賞)を受賞。 主著に『日米<核>同盟』(岩波新書)『偽装の被爆 国』(岩波書店)。テレビ朝日「ワイド!スクランブ ル」でレギュラーコメンテーター(火曜)を務める ほか、テレビ朝日「羽鳥慎一モーニングショー」、T BS「サンデーモーニング」などにコメンテーター として出演。

要素は「政治」でございます。問題に敏感 に動く政治家、そして為政者の決断、そし て三つ目の要素が、その政治家に選択肢を 提供できる、官僚や専門家が提示する「政 策」でございます。問題、政治、政策、こ の三つが合流して初めて物事が大きく変 わっていく。公共政策の決定が大きくなさ

れるという、そういう学説を唱えているの がジョン・キングダン。朝鮮半島の話を差 しあげる前に一言申し上げますと、日本の 政治、日本の政策形成に決定的に欠けてい るのは、政策に対する検証のプロセスだと 思います。なぜならそれは、同じ政権が ずっと、この戦後74年間、殆んどの期間を 統治してきた。政策決定の検証を行うの は、評価の問題ですが、やはりこれは政権 交代が非常に大きなターニングポイントに なる。問題、政治、政策。一つ、事例を申 し上げたいと思います。

これは岡田克也、当時の外務大臣でござ います。「核密約」並びに「沖縄の核密約」 「沖縄の財政密約」「朝鮮有事の密約」、四 つの密約について、民主党政権が政権を取 るやいなや調査を始めました。ずっと核の 持ち込みとか、実は核持ち込みの密約が あったんじゃないかとか、横須賀、佐世保 にやってくる船には核兵器が搭載されてい たんではないかなどと、冷戦時代から国会 で論争になってきた。しかし答弁に立った 外務大臣、それから外務官僚たちは一貫し て、「密約も持ち込みもございません。何 故なら、アメリカが日米安全保障条約に 則って事前協議を申し入れたことがないか らだ」という答弁を続けました。

これは明らかな嘘ですけれども、それを ずっとつき続けてきた。この問題はマスコ ミによって、既に指摘されておりました。 国民の皆さんも薄々持ち込まれているなと 思ってたんですね。しかし政治が動かな かった。更に、仮にその政治が動いた際、 提供できる代替策、政策というものを政府 が持ち合わせていなかった。

長らくこの核密約の問題は、もう冷戦が 終わってからも20年近く、ほったらかされ ていたんですね。私はこの問題について、 ジャーナリストとして、寄与させていただ

きました。これはちょうど今から10年前、 2009年6月1日の新聞報道なんですが、長 崎新聞さん、共同通信が配信した私の記事 なんですけど、日本の外務事務次官経験者 四人が、初めて密約があったんだ、日本の 政府内にも密約の文書が残されていた、 時々の総理や外務大臣に報告したというこ とを、初めて私に匿名で証言して下さっ

そして、この記事でこの問題をもう一 回、フロートさせたわけですね。それに飛 びついたのが、飛びついたなんて言ったら 失礼ですけれども、岡田克也さん、当時の 民主党幹事長でいらっしゃった。私は09年 夏の総選挙前に岡田さんのところに行っ て、あなた方民主党が政権を取ったら、こ の密約の問題をどうするつもりですかと聞 いたら、岡田さんは「直ぐに外務事務次官 に調査命令を出します」とおしゃったんで すね。それから、二か月後、鳩山政権とな り、岡田さんはくしくも外務大臣になられ て、外務大臣として最初になさったお仕事 が、密約の調査命令だった。問題がフロー トする、政治が動く、そして政策を作る官 僚たちが、その政治の意志にどう応える か、もちろんこれは政治がリーダーシップ を取らなければいけないんですけれども。 問題、政治、政策という三つの流れが合流 する時に、大きく物事が動くというジョ ン・キングダン先生の学説が、なるほどな、 こうやって立証されたわけです。

朝鮮半島を巡って

これから朝鮮半島の話を進めてまいりた いと思います。お手元のレジュメ、主に35 ~36ページ目の話をします。これは北朝鮮 の寧辺の施設でございます。寧辺には多く の核施設がございまして、例えばウラン濃 縮施設、広島型原爆をつくる際に必要とさ

れたウラン濃縮です。それから下は原子炉 から取り出した使用済み燃料を、再処理し ましてプルトニウムを取り出す。プルトニ ウムルートとウランルート、核兵器を作る 際にいずれかのルートが必要なんですけれ ども、寧辺には両方の施設がございます。 大変広大な施設でございまして、実は今回 のハノイの米朝首脳会談でも、この寧辺の 扱いがひとつの大きな主題となったわけで す。

34ページの真ん中ほどから朝鮮半島の関 連年表を作ってみました。日本や韓国はも ちろん、北朝鮮もかつては核拡散防止条例 (NPT) に加盟していたけれども、1987 年頃からアメリカの軍事偵察衛星が、寧辺 での怪しげな活動を探知し始める。ここか ら今の核危機がくすぶり始め、その後、大 きく危険なうねりになっていく。「問題、 政治、政策」という三つの要素を冒頭お話 しましたけれども、「問題」は既に80年代後 半から、浮上していたわけでございます。

レジュメ35ページの話をこれからしてま いりたいと思います。今から2年前です が、トランプ大統領が2017年8月に「Fi re and Fury(炎と怒り)」とい う言い方で北朝鮮を鋭くけん制し、その 後、金正恩氏のことを「リトルロケットマ ン」と言い放つ。また9月の国連総会にお ける演説では、北朝鮮を完全に叩きのめす という威圧的なメッセージを発する。北朝 鮮はNPTを脱退して、拉致問題を全く解 決していない、とんでもない国ではあるけ れど、世界最大の軍事大国、世界で最も強 大な核戦力を持っている国の為政者が、こ こまで強硬なメッセージを発信せざるを得 ない。これに対して返す刀で、北朝鮮はミ サイル発射を繰り返す。さらにトランプの ことを大変口汚い言葉で罵る。2017年の 末、確か今日いらっしゃっている柳沢先生

の会合でも話をさせていただいたんです が、「2018年はいよいよ戦争か平和か、この エリアが重大局面に直面するかもしれな い」と申し上げ、この当時の事態を大変心 配していました。アメリカ、韓国そして中 国、日本といった主要プレーヤーが、どう も朝鮮半島核危機のハンドリングを間違え てしまった、その結果、戦争か平和のどち らかに転ぶかもしれない重大な局面を迎え てしまった、過去4半世紀近い対北朝鮮外 交が、失敗したんだな。そんなふうに、確 信いたしました。

朝鮮半島1994年

そして、「これは戦争になる前に、ちゃん と当事者から話を聞いておこう」と思った のです。ジャーナリストとして、なぜ政策 が失敗したのか、当事者からできるだけ細 かい証言を集めようと、思い立ちました。 最初にお会いしたのは、ウィリアム・ペ リー元国防長官。まず、岐路の一つ目とな る第1次朝鮮半島核危機のことを聞こうと 考え、スタンフォードにペリーさんを訪 ね、彼の書斎で1時間半近く、ゆっくり話 をさせていただきました。北朝鮮が使用済 み燃料を、これから再処理するか再処理し ないかという局面、つまり原子炉から使用 済み燃料を取り出した場面がございまし た。94年の春先です。当時のペリー国防長 官によると、この時、軍事オプションを真 面目に検討したそうです。巡航ミサイル を、恐らく日本海あたりに展開する水上艦 から撃って、寧辺の核施設を破壊するオプ ションを真面目に考えたと言うんですね。 軍事オプションでございます。彼が言うに は、プルトニウムをもう取り出してしまっ たら、終わりだと。私は長いこと核の問題 を取材しているんですが、核開発で一番難 しいのは、核分裂性物質、プルトニウムな

いしは高濃縮ウランを製造することです。 この二つの物質が手に入れば、精巧な核爆 弾ではなくとも粗野な核爆弾を作ることが できます。ペリーさんは「プルトニウムを 作ったら、もう終わりだ」と考えておられ た。だから軍事オプションを真面目に考え た。そして大統領とも相談した。しかし大 統領は当時、外交オプションを結局選んだ というふうにおっしゃっていました。

この時も実は幸運が重なったんですね。 この写真、小さくて恐縮ですが、これは金 日成とカーター元大統領ですが、クリント ン政権が悩んでいる時にですね、カーター 大統領が私のところに招待状が来ている、 金日成氏から招待状が届いている、行くつ もりだがいいだろうか、とクリントン政権 に相談するんですね。そしてカーター大統 領は訪朝されます。この訪朝を機に米朝の 対話が進み、第一次核危機は収束します。 カーター大統領はこの訪朝前、訪朝準備の ためにブリーフィングを行った国務省の専 門家らに対し、こう問い掛けたそうです。 「今日一日何時間もかけて話を聞いたが、 誰一人としてあなた方専門家は、私が一番 知りたいことを教えてくれなかった。それ が何だか分かるか。それは、金日成が何を 求めているか、何を欲しているかだ。誰か 答えることはできるか」と。国務省の一室 に集まったブリーファーたちは誰も答えら れない。カーター大統領は自らその答えに ついて、こう言ったそうです。「金日成氏 が求めているのは、アメリカのリスペクト である」と。先ほど、寺島先生が「相手の 目を見る」ことの重要性を指摘されました が、外交の基本はやはりリスペクトにある わけです。非常に大きな危機だったんです が、その後ですね北朝鮮情勢は紆余曲折を 続けるわけでございます。

朝鮮半島2000年

次に別の方のお写真をお示ししたいんで すけれども、ロバート・アインホーンとい う方ですね。民主党の核不拡散政策の中心 にいる方です。今日、安倍総理がイランに 行きますけど、この方はそのイランとの核 合意をまとめた中心人物、核政策のプロ中 のプロです。この方も恐らく民主党政権が また登場すれば、政権に戻られると思いま す。2000年、クリントン大統領はいよいよ 任期末になりまして、北朝鮮を真面目に訪 問したいと考えたそうです。外交のレガ シーを残したい、それから政権が変わる前 に、自分がきちんと訪朝して、当時は金正 日総書記ですけれども、米朝で合意をし、 核問題の解決に道筋をつけて政権を去りた かった。ロバート・アインホーンが訪朝の 下準備をやるためにマレーシアに飛んだ。 2000年の10月でございます。そして11月初 めにかけ、クアラルンプールで北朝鮮の高 官と交渉をやります。アインポーンさん は、こんなことを私に言っていました。な んとか大統領を訪朝させたかったが、解決 しなくてはならないハードルがあった。そ れはミサイル問題だったと。この当時は、 まだ北朝鮮は核弾頭を一発も持っていませ ん。プルトニウムもまだ本格的に抽出して いません。問題は98年に日本の頭を飛び越 していった、テポドンですね。このミサイ ルの問題を何とかしろと、アメリカのロ バート・アインポーンをはじめ国務省の高 官達が北朝鮮側に働きかけます。この問題 を解決しないと、クリントン大統領を平壌 に送ることは出来ないんだ、と。これに対 して、北朝鮮の高官はクアラルンプールで こう言ったそうです。「アインホーンさん、 悪いようにはしません。大統領をとにかく 訪朝させてほしい」と。さらに、私たちの

口から、首領様である金正日氏がミサイル についてどう判断するかについては口がさ けても我々には言えない。それは上が決め ることである。ぜひ、訪朝させてほしい、 と。アインホーンさんは、これを聞いてで すね、ワシントンに戻る。そして国務省で また議論するんですね、訪朝させるべき か、否かについて。その答えはノーでし た。やはり実務交渉できちんとした合意が ないまま、大統領を送り込むのは大変なり スクを伴う。もしもクリントンが手ぶらで 帰ってくるようなことがあったら、クリン トン外交の蹉跌と呼ばれるわけですね。そ うしているうちに、アインホーンはもう一 回、平壌に行こうとしたんです。再度交渉 しようとした。何とかギリギリまで交渉し ようとした。そしたら大統領選が起きて、 例のブッシュVSゴアの闘いでございま す。2000年の大統領選挙は約35日間、投開 票日から約35日をかけて、最後は最高裁が ブッシュ大統領の当選を事実上判断すると いう、迷走した大統領選でした。このた め、約35日間、結局アインホーンらは動け なかったんです。政権がどっちにころぶか 分からなかったから。反対陣営である共和 党のブッシュになったら、自分たちのやっ ていることを全てひっくり返されるかもし れない。訪朝はとても出来ない。35日間 待って、結局ブッシュになったということ で、まあ野党に政権が移ったわけですか ら、もうそこで外交交渉はストップしたわ けですね。

朝鮮半島2002年

次に三つ目の岐路なんですけれども、 ブッシュ政権が登場した後の2002年、大統 領自らが「悪の枢軸」とイラン、イラク、 北朝鮮を糾弾する。そしてイラクとは戦争 までするのですが、北朝鮮も同列に扱い、

「悪」だと非難した。チェイニー副大統領 のオフィスから国務省に送り込まれていた のが、今のトランプ政権を支えているジョ ン・ボルトン大統領補佐官だった。彼は当 時、国務次官でした。ボルトンらネオコン に近いグループは、「北朝鮮は悪 | だという ふうに認識していました。私も当時ワシン トンにいて、ボルトンさんともよくインタ ビューさせていただいたのですけれども、 北朝鮮とまともに向き合う気は全くなかっ た。この方、デイヴィッド・ストラウブ氏、 ブッシュ政権で国務省の朝鮮部長を務め た、朝鮮半島問題のエキスパート中のエキ スパートです。彼も非常に北朝鮮の核放棄 には懐疑的で、あんまり北朝鮮を信じてま せん。だけど、彼はこう言ったんですね。 ブッシュ政権は、クリントン政権が積み上 げてきた米朝枠組み合意をひっくり返し た。北朝鮮なんかと交渉しても、これ核放 棄など出来ない、制裁を強めた方がいいと の考えがあったのですね。それで米朝合意 をひっくり返したのですが、その後、何を したか。ブッシュ政権が実は米朝枠組み合 意に代わる代替策を何も用意していなかっ たというのですね、ストラウブ氏による と。さらにストラウブ氏は、ブッシュ政権 の対北朝鮮政策は、「まるで子どものチェ スゲーム」だったとも言っています。次の 一手を全く読まないままに、単に民主党政 権の政策を「バッド・ディール」だと言っ てひっくり返す。この点、今のトランプ政 権と同じ、イラン核合意をひっくり返した ように。もちろん北朝鮮がひそかにウラン 濃縮計画を進めたことが、枠組み合意崩壊 の直接的な引き金になるのですが、根底に は「北朝鮮は悪だ」「クリントン政権の外交 は拙い」との考え方があったのです。

朝鮮半島2005年

次に岐路の四つ目ですが、クリスト ファー・ヒルさんの話をちょっとしたいん です。ブッシュ政権は日本や中国の働きか けや助力を得て、6カ国協議をスタートさ せます。2003年8月に始まりまして、2005 年ブッシュ政権2期目の最初の年なんです が、この年の9月、6カ国協議共同声明と いう合意文書を初めてまとめるんですね。 そこで北朝鮮は、核計画を将来放棄すると 言ったんです。これに対し、アメリカは侵 略しないと誓約し、他の国と一緒に、エネ ルギー支援や経済支援を行う、日朝交渉も 進めよう、米朝国交正常化に向けた交渉も 進めようという、大きなディールをまとめ る。クリストファー・ヒル国務次官補と北 朝鮮外務次官の金桂冠氏が、そういう ディールまとめるのです。

この2月にヒルさんにお会いしまして、 この時の話を聞いたのですね。2005年秋、 6カ国協議は北朝鮮の非核化で合意しま す。だが実はブッシュ政権内は割れてい た。ヒルさんいわく、ブッシュ政権という のはいささか混乱した政権だった。自分た ちが北京で合意をまとめている間に、アメ リカの財務省が、マカオの銀行に制裁を発 動するんですね、いわゆる金融制裁です。 マカオの銀行バンコ・デルタ・アジア(B DA) がマネーロンダリングをやっている という疑いで、制裁をかける、そして資産 凍結が行われる。この銀行には北朝鮮のお 金が25億円ほど、あったそうです。これも 結果的に凍結される。6カ国協議の最中に もかかわらずです。合意がまとまって、確 か4日前なんですよ、金融制裁を公表する のが。だから、当時の金桂冠は北京で怒り 狂うんですね。せっかく合意をまとめて、 我々核をやめると言ったのに、なんでこん

なことをするんだと。「金融というのは、 国家にとっての血流である」という言い方 もするのですね。国家の血流である、金融 をつぶすということは、我々北朝鮮という 国家の血流を握りつぶすということなの だ。すなわちアメリカは、やはり北朝鮮の 死滅を狙っているのかと。これで一気に、 6カ国協議の合意が空洞化する。これから 一年後でございます、北朝鮮は核実験に成 功します。まあ実はこれ技術的には失敗し た実験なんですけれども。2006年、初の核 実験を行ったのは、北京での合意からわず か1年後だったというわけでございます。

朝鮮半島2008年

その後も北朝鮮、紆余曲折が続くんです けれども、2008年8月、金正日氏が脳卒中 で倒れるという大きなターニングポイント が訪れます。実は最初の核実験の後、もう 一回ヒル氏はですね、米朝交渉を再起させ て、この寧辺にあった冷却棟を爆破させる ところにまでこぎ着けます。ブッシュ政権 の末期です。しかし同じタイミングで金正 日氏が倒れてしまう。すなわち北朝鮮国内 で権力の移譲プロセスが始まったわけで す。これ以降、ヒル氏がいくら交渉して も、うまくいかなかったそうです。検証議 定書の作成など技術的な問題もあったので すが、北朝鮮がこの冷却棟の爆破をやった のが2008年の6月、その2ケ月後に金正日 が倒れて、その後交渉が止まる。すなわち 親父の金正日は、ここは類推が入るのです が、息子の権力移譲をにらんで対米交渉よ りも核兵器の完成を優先させたのではない かと考えます。ジョセフ・ユンさん、オバ マ政権の北朝鮮担当大使を務めトランプ政 権の初期まで交渉を担当する高官ですが、 この方も脳卒中の影響があったのではない かとの見方を示されています。父親として

の親心が働いたのかどうか、そこは分から ない部分もありますが、とにかく2008年8 月以降、北朝鮮は動かなくなる。そしてオ バマ政権が登場し、北朝鮮に手を差し伸べ る、交渉しようと持ち掛けても、北朝鮮は ミサイルを撃ったりする。「核なき世界 |の プラハ演説をやった日にまで、弾道ミサイ ルを撃っているんですね。そうした非常に 挑戦的な態度を示し、最終的にオバマ政権 はイランとの核合意に傾斜していく。北朝 鮮はいつの間にかもう優先事項ではなく なってしまった。その代わり、イラン核合 意の成立にオバマ政権は最大の外交力の傾 注を払うわけです。

トランプ政権の登場

その後、トランプ政権が登場し、シンガ ポール首脳会談となる。さっき写真をお見 せしたバノン氏、2月27、28日のハノイで の首脳会談から約1週間後に日本に来ら れ、その際、私もお会いしました。彼の泊 まるペニンシュラホテルのスウィートルー ムに行ったら、びっくりしました。まずお 部屋の番号が2019号室、今年は2019年です が、東京に来たら、いつもここに泊まると 言うんですね。さらにびっくりしたのは、 角部屋で大きなガラス張りの窓。20階から ですね、皇居が一望できる。これから代替 わりを迎える皇居が見えてですね、アメリ カの権力者の近くにいる人というのは、こ ういうところに泊まるんだな、とびっくり したものです。彼はトランプのことを褒め まくる。まあ当然トランプの元側近で、今 も恐らくつながっているわけですからね。 バノン氏によると、トランプは北朝鮮のこ とを本気で考えているそうです。この北の 問題、もちろん再選目当ての側面もあるけ ども、何とかしたいと思っている。オバマ もブッシュも、ちゃんとやらなかった。ト

ランプは違うぞ、とバノン氏は言うので す。彼が言うに、本丸は中国。北朝鮮なん か大した敵じゃない。あくまで中国、中国 だと言って、北の話を聞きに行ったのに、 やたら中国のことを悪く言うんですけれど

レジュメ35ページの最後のあたりに、ク リストファー・ヒルが私に語った言葉を、 いくつかまとめております。ヒル氏はこう 言っています。

「原則、核武装の即時解除を求める以外、 いかなる対話にも反対するボルトン氏のよ うな人物もいた。彼は問題の核心は北朝鮮 の核武装解除にあり、交渉はどうでもいい との立場だ。ボルトン氏は異論を唱える者 に容赦ない。ボルトン氏らは対北朝鮮制裁 を求め、北朝鮮のレジームチェンジをしば しば口にした。私自身、制裁発動に異論は ない。しかし体制転換は、計画もないまま 軽々に論じるべきテーマではないし

更に、こう言っています。金融制裁の問 題でございます。

「(BDAに対する2005年9月の金融制裁 に関して強硬派が考えた利点は) 非核化を 巡る協議プロセス自体を破綻に追い込める ことだった。つまり制裁支持派は米朝交渉 の意義を信じていなかったのだ。このエピ ソードは、ブッシュ政権がいささか混乱状 態に陥っていたことを物語っているし

最後に拉致問題に関して

「米政府内には、拉致問題を、非核化交渉 を妨げる手段として利用する者がいた。ネ オコンに聞いてみるといい。彼らは決して 認めないだろうが、今まで拉致問題に関心 のなかった連中が突如、さも気に掛けるよ うになったのだし

北朝鮮と交渉をしたくない人たちは、日 本の強硬な世論を利用して、いわば米朝交 渉をストップさせようとしていたのではな

いか、これがヒル氏の見方です。確かにト ランプも拉致被害者のご家族に会ってお り、そうしたことは非常に良かったと思い ますが、一方でアメリカは本当に拉致の問 題をどこまで真剣に考えているのか、疑問 に思うこともあります。やはり、日本が前 に出ていかないと、絶対解決しない問題だ と思う次第です。

日本の政治の意思は

最後あと2. 3分で締めたいと思いま す。

紆余曲折を経た朝鮮半島情勢ですが、日 本が主体的に関与した局面はあったのか。 核問題は25年続いているが、日本の政治の 意思が動いたことはあったのか。ありまし た。2002年9月の小泉訪朝です。外務省ア ジア大洋州局長だった田中均氏が、中国で 秘密交渉を20数回行った。我々メディアに も隠していました。プロセスを知っていた のも、小泉首相、福田官房長官、川口外務 大臣ないしは外務次官、それから田中局長 と担当課長の5、6人。こんな秘密交渉を 1年やって、小泉訪朝にもっていった。私 も一緒に行きました、小泉さんと。それで 小泉さんは、日朝平壌宣言をまとめるわけ です。その後、アメリカのネオコン、保守 強硬派の巻き返しが進んで、ウラン濃縮問 題が、弾ける。その後、核危機が再燃し、 日朝の交渉自体も頓挫していく。そこには 日本の世論の怒りもあった。アメリカは政 権が変わる度に政策も変わり、一貫性が無 く、日本の外交もなかなか軸が定まらな い。そういう経過もあったと思います。

朝鮮半島2018年

昨年2018年の1月1日、金正恩は、我々 の核開発計画は完了した。私の「机の上に は核のボタンが置いてある」と言うのです

ね。そして「これからは経済だ。だから南 北と対話したい、平昌に代表団送りたい」 と。それを聞いた文在寅大統領が、自分の 側近中の側近で国家情報院のトップである 除薫という人物を使って、秘密交渉を金正 恩の側近、金英哲、彼はホワイトハウスに 2回行った人物で、当時は朝鮮労働党副委 員長で統一戦線部長、その金英哲と水面下 で接触させる。いわば「徐・金ライン」に よるインテリジェンス・チャネルでの外交 を展開していくんです。そこに、ポンペオ の率いるCIAを乗ってきた。CIAには アンドリュー・キムという人物がいたので すけれども、このアンドリュー・キムを テーブルに呼んで南北米の三角形インテリ ジェンス外交を進めていった。ユン大使が 担当特使の職を辞したのは、「国務省が蚊 帳の外に置かれていた」からだそうです。 シンガポールの首脳会談はインテリジェン スのルートでのお膳立てがあったからで す。国務省が半ば外されていたわけですか ら、シンガポールで十分な結果が出ないの はいわば当たり前なんですね。それでいよ いよハノイかと思って、アメリカのほうは 少なくとも国務省が中心になって事前の準 備をやって、交渉に挑もうとしたけれど、 2000年と同じ状況が起きた。「非核化」とい う言葉は、軽々しく北朝鮮の外交官が口に 出来ない。金正恩氏だけが、最後に決めら れる問題です。ユン氏の後任であるビーガ ン氏ら国務省高官がハノイ会談の前に、平 **壌へ3日間行くのですが、全く交渉になら** なかったそうです。ビーガン氏の交渉相手 である金革哲大使に全く交渉権限が与えら れていなかったため、実務交渉がまたして もうまくいかなかったのです。

ハノイでは3つの誤算があったと思いま す。これはフランク・ジャヌージ―氏も同 じことを言っていますが、ひとつは、制裁

の威圧力、強制力をトランプが過信したこ と。北は弱っているから必ず折れてくるだ ろうと考え、計算違いをしてしまう。次に トランプが投資の魔力を信じたこと。北朝 鮮は経済が弱っているから、投資を呼び掛 ければ必ず折れてくると思ってしまった。 ここにもトランプの過信があった。最後の ひとつは、金氏の誤算。「トランプは大統 領再選を意識してディールを必ず求めてく る」と金正恩は考えた。これも相手の意図 の読み間違えだった。文在寅政権の側近の 方からこんな話も聞きました。ハノイでト ランプは寧辺だけで手を打とうとした。し かしボルトン氏がつぶやいた。「大統領、 こんな合意で帰ったら、あなたは民主党か ら叩かれますよ、野党から大変な批判にあ いますよ」と。それを聞いたトランプ氏は、 最後合意を見送ったそうです。またハノイ の会談期間中、ちょうどコーエンというト ランプの元個人弁護士が米議会で証言し、 そちらのほうがメディアの報道としては大 きかった。

まとめとして

問題があって、政治が動いて、政策がそ れに伴ってきたのか。実は三つの流れが ずっとバラバラであった。日韓の関係はい ま、大変厳しいのですが、文在寅氏のイニ シアティブによって、米朝交渉が動いたの は事実。「神のマント」という言葉がありま す。東西ドイツ統一を成し遂げたヘルムー ト・コールの言葉ですが、

政治家たる者は、為政者たる者は、「神の マント」が翻った時、それを掴みにいかな くてはならないと、コールが話していま す。「神のマント」とはもともとビスマルク の言葉で、歴史の好機を意味します。私は まだ朝鮮半島に、「神のマント」が、はため いていると思うんですね。しかし時間は限

られている。金正恩氏は恐らく、このまま アメリカ側の譲歩がなければ、また局面を 変えてくる可能性がある。ミサイルを来年 の今頃、バンバン撃っている可能性もあ る。そんな中で日本が今何をなすべきか。 今日既に寺島先生からもお話がありました が、日本は固定観念から脱却して、柔軟な 発想で外交をみずからが動かしていく必要 がある。朝鮮半島というのは、日本の安全 保障、国益に直結するエリアです。核問題 を外交で解決することによって、沖縄の基 地負担の軽減にも道を開くであろうし、日 米同盟の有り様をも変えるかもしれない。 また中国との間合いについても、これを大 きく変える変数が朝鮮半島ではないかと思 います。

大変長くなりましたが、最後までご清聴 いただきまして、有難うございました。

(文責・編集部)

資 料

勁草塾講演会ご説明用レジュメ

6·12·2019 太田昌克

東アジア非核化に向けたわが国の役割

<1>朝鮮半島核危機をめぐる経過

○核開発の二つのルート

- (1) プルトニウム=寧辺(ニョンビョン)にある黒鉛減速炉から取り出した使用済み 核燃料を再処理して、その中からプルトニウムを取り出す(原発燃料となる核分裂 性のウラン235が炉内で中性子を浴びてプルトニウム239になる。プルトニ ウム239は核爆弾の原料)
- (2) 高濃縮ウラン=寧辺にあるウラン濃縮施設、さらにアメリカ情報機関が存在していると強く疑う第2ウラン濃縮工場でウラン235を濃縮して兵器級の「高濃縮ウラン」を生成(天然ウランにあるウラン235はわずか0・7%、これを精錬して六フッ化ウランにして遠心分離機と呼ばれる装置で濃縮する。ウラン235は核爆弾の原料)

○半島情勢関連年表

- 1945 日本が敗戦 朝鮮半島は日本の植民地支配から脱する
 - 48 大韓民国(8月)朝鮮民主主義人民共和国(北朝鮮、9月9日)建国
 - 50 朝鮮戦争が勃発
 - 53 朝鮮戦争が休戦 戦争状態は終わらず停戦状態へ
 - 62 キューバ核危機
 - 60s~ 北朝鮮、韓国がともに原子力開発本格化へ
 - 65 日韓基本条約、日韓関係正常化へ
 - 74 韓国の核武装計画をアメリカが阻止
 - 75 韓国がNPT加盟
 - 76 日本がNPT加盟
 - 85 北朝鮮がNPT加盟
 - 87頃 アメリカが偵察衛星情報で寧辺(ニョンビョン)の動き把握
 - 89 ベルリンの壁崩壊、冷戦終結
 - 90 韓国とソ連が共同宣言、関係正常化へ
 - 91 韓国と北朝鮮が国連加盟、ソ連邦は消滅
- 92 韓国が中国と国交樹立 →北朝鮮の孤立が鮮明に
- 93 北朝鮮がNPT脱退を宣言し第1次核危機へ
- 94 核危機でアメリカは軍事攻撃も検討、カーター大統領訪朝で収束へ 「米朝枠組み合意」成立、以降、寧辺の核開発は凍結
- 02 ブッシュ大統領の「悪の枢軸」演説
 - 小泉総理訪朝、初の日朝首脳会談
 - 北朝鮮のウラン濃縮疑惑が表面化し「枠組み合意」は崩壊
 - 北朝鮮が核開発再開とNPT脱退を再び宣言し、第2次核危機へ
- 03 核問題解決のための6カ国協議がスタート
- 05 6 カ国協議共同声明

ほぼ同時にアメリカ財務省がマカオの銀行に金融制裁

- 北朝鮮が初の核実験、爆発力小さく失敗の見方も 06
- 08 北朝鮮が寧辺の黒鉛炉用冷却塔爆破 金正日総書記が脳卒中、以降、権力継承プロセスへ 最後の6カ国協議
- 09 オバマ大統領のプラハ演説の日に北朝鮮がミサイル発射 北朝鮮が2回目の核実験
- 10 北朝鮮がウラン濃縮工場をヘッカー博士に公開
- 「閏日」合意の成立と破綻、北朝鮮が衛星打ち上げロケット発射 12
- 17 北朝鮮が6回目の核実験=水爆か、ICBM「火星15」発射 トランプ大統領の「炎と怒り」「リトルロケットマン」 「北朝鮮を完全に破壊する」発言で軍事的緊張が一気に高まる
- 18 金正恩(キム・ジョンウン)朝鮮労働党が南北対話呼び掛け 平昌オリンピック、南北首脳会談 (3回) 米朝シンガポール首脳会談
- 米朝ハノイシンガポール会談 No Deal 19
- <2>核危機の真相―歴史の証言者が語る六つの岐路=新聞記事(未配布)参照
- 〇岐路その1 1994 年春~初夏 寧辺空爆オプションとカーター元大統領訪朝 ▼ペリー国防長官ら
- ○岐路その2 2000 年晩秋 幻のクリントン大統領訪朝とアメリカ大統領選 ▼アインホーン国務次官補
- ○岐路その3 2002年 「悪の枢軸」演説とウラン濃縮疑惑 ▼ストラウブ国務省朝鮮部長
- ○岐路その4 2005年9月 6カ国共同声明と米国の対マカオBDA金融制裁 ▼ヒル国務次官補
- 〇岐路その5 2008年8月 金正日総書記の脳卒中と北朝鮮の権力継承期 ▼ユン朝鮮半島担当大使
- ○岐路その6 2018 年 6 月のシンガポール会談と 19 年 2 月のハノイ会談 ▼バノンWH首席戦略官ら
- ○6カ国協議の元米首席代表クリストファー・ヒル氏の言葉=写真1

「原則、核武装の即時解除を求める以外、いかなる対話にも反対するボルトン氏のような人 物もいた。彼は問題の核心は北朝鮮の核武装解除にあり、交渉はどうでもいいとの立場だ。 ボルトン氏は異論を唱える者に容赦ない。ボルトン氏らは対北朝鮮制裁を求め、北朝鮮のレ ジームチェンジをしばしば口にした。私自身、制裁発動に異論はない。しかし体制転換は、 計画もないまま軽々に論じるべきテーマではない」

「(BDAに対する2005年9月の金融制裁に関して強硬派が考えた利点は) 非核化を巡 る協議プロセス自体を破綻に追い込めることだった。つまり制裁支持派は米朝交渉の意義を 信じていなかったのだ。このエピソードは、ブッシュ政権がいささか混乱状態に陥っていた ことを物語っている」

「米政府内には、拉致問題を 非核化交渉を妨げる手段として利用する者がいた。ネオコン

(新保守主義) に聞いているといい。彼らは決して認めないだろうが、今まで拉致問題に関 心のなかった連中が突如、さも気に掛けるようになったのだ」

- <3>揺れる朝鮮半島情勢、問われる日本の役割
- ○文在寅が翻した「神のマント」=写真2、3、4、5
- ▼2017 年「新年の辞」から水面下の南北交渉 (国家情報院長官の徐薫氏と北朝鮮労働党副 委員長の金英哲氏)、さらに南北から米朝へ (アンドリュー・キム氏の暗躍)
 - ▼地殻変動が期待されたシンガポール6・12 首脳会談
- ○2回目のハノイ首脳会談=写真6
 - ▼ビッグディール求めたトランプ氏、制裁解除優先で段階的措置にこだわった金正恩氏
 - ▼コーエン弁護士証言とボルトン補佐官の影
- ○正念場迎える朝鮮半島
 - ▼姿見えぬ日本外交
 - ▼ポピュリズムではなくプロフェッショナリズムを
 - ▼日米に求められる「大戦略」
 - ▼超党派外交を体現した2人のステーツマンの慧眼と警鐘=写真7,8

○言葉の解説

- ▼NPT=核拡散防止条約 1970年に発効した国際条約でアメリカ、ソ連(現ロシア)、中 国、英国、フランスのみに核保有を認め、他国への核兵器や核技術の拡散を禁じた条約。① 核不拡散②核軍縮③原子力の平和利用一の三原則からなる。核保有国のインド、パキスタン、 イスラエルは未加盟。南スーダンも未加盟だが、それ以外の国は全て加盟。北朝鮮は93年、 2002年に脱退を表明。加盟する五つの核保有国には核軍縮義務があるが、その努力が不十分 とする非核保有国は17年、核兵器の開発、製造、保有、使用などを全面的に禁じた核兵器禁 止条約を国連で採択した。
- ▼寧辺(ニョンビョン)=北朝鮮の首都平壌の北約 90 キロにある核開発の一大拠点。広大 な敷地に黒鉛減速炉、試験用軽水炉、再処理施設、ウラン濃縮施設、核燃料製造施設を備え た核開発の心臓部。高濃縮ウラン、プルトニウム、トリチウムの水爆3点セットが製造可能。
- ▼米朝枠組み合意=北朝鮮の核開発凍結と関係改善への道筋を定めた米朝間の合意で、1994 年10月21日に調印。北朝鮮がプルトニウムを生成しやすい黒鉛減速炉と関連施設を凍結、 究極的に解体する代わりに 100 万キロワット級軽水炉 2 基を提供、1 基目完成までの代替エ ネルギーとして毎年重油 50 万トンを供給することが主な内容。朝鮮半島エネルギー開発機 構(KEDO)が軽水炉建設や重油供給に当たったが、2002年 10月に核問題が再燃したた め事業は廃止に。事業費は約46億ドルで日本は10億ドルを負担することになり、
- ▼6カ国協議の合意=2005 年9月の第4回6カ国協議は、北朝鮮の完全核放棄や国際原子 力機関(IAEA)の査察受け入れの確約などを盛り込んだ6項目の共同声明(合意文書) を採択。日米と北朝鮮の関係正常化に向けた措置も確認したが、核放棄の手順や検証方法な ど具体策は先送りされた。07 年2月の第5回協議では、核放棄に向けた初期段階措置として 核施設活動停止と封印、IAEAの査察受け入れや、北朝鮮への重油5万トン相当のエネル ギー支援を含む合意文書が採択された。

【既刊勁草塾ブックレット】

- 1. 「激動する世界と日本」 佐藤 優
- 2. 「集団的自衛権の行使容認問題について疑問にお答えします」柳澤 協二
- 3. 「戦後70年から未来を創る…」佐藤 優
- 4. 「モンゴル国と日本、駐日モンゴル大使に聞く」ソドブジャムツ・フレルバータル
- 5. 「パナマ文書の衝撃『グローバル・タックスが世界を変える!』上村 雄彦
- 6. [2017年の展望を語る] 寺島 実郎

各残部僅か在庫があります。入手希望の方は事務局までお知らせください。

勁草塾ブックレット№7 平成30年の歩みから日本の未来を語る

発行日 2019年10月25日

発行所 一般社団法人 勁草塾

〒232-0044 横浜市南区榎町2-51 齋藤つよし事務所

 $\boxed{\text{FAN}}045 - 315 - 7530$ $\boxed{\text{FAN}}045 - 315 - 7540$

Email t-saitou.jimusho@zd.wakwak.com